

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование «Тайшетский район»
АДМИНИСТРАЦИЯ РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От "_11_" _____11_____ 2013 г.

№ _2840_

Об организации проведения эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях в мирное время

В соответствии с Федеральным Законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях совершенствования координации деятельности органов местного самоуправления при проведении эвакуационных мероприятий в случае угрозы или возникновении чрезвычайной ситуации, руководствуясь ст.ст.22,45 Устава муниципального образования "Тайшетский район", администрация Тайшетского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Тайшетского района (приложение № 1)

2. Общее руководство по планированию эвакуационных мероприятий возложить на председателя эвакуационной комиссии – заместителя мэра Тайшетского района по социальным вопросам Кириллова Ю.Н.

3. Рекомендовать главам администраций Тайшетского района, организаций и учреждений, расположенных в границах Тайшетского района, спланировать мероприятия по эвакуации населения в случае угрозы или возникновения чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

4. Пункт 1 Распоряжения администрации Тайшетского района от 12.04.2006 г. № 175 "Об утверждении Положения об организации эвакуации населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Тайшетского района, планирования эвакуационных мероприятий на территории Тайшетского района и положения об эвакуационной комиссии администрации Тайшетского района" считать утратившим силу.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра Тайшетского района по социальным вопросам Кириллова Ю.Н.

И.о. мэра Тайшетского района

Е.А. Пискун

**Положение
об организации эвакуации населения при чрезвычайных
ситуациях природного и техногенного характера
на территории Тайшетского района Иркутской области**

1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок планирования организации проведение эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС) природного и техногенного характера в границах административно-территориальной единицы Тайшетский район.

2. Эвакуационные мероприятия планируются и подготавливаются заблаговременно и осуществляются в случае угрозы или возникновения ЧС.

3. Руководство эвакуационными мероприятиями осуществляет мэр Тайшетского района через комиссию по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации Тайшетского района (далее – КЧС и ПБ района) и эвакуационную комиссию района.

4. Планирование организации и непосредственное проведение эвакуации населения возлагается на эвакуационные органы и отдел мобилизационной подготовки, ГО и ЧС администрации Тайшетского района.

К эвакуационным органам относятся:

- эвакуационная комиссия администрации Тайшетского района;
- эвакуационная комиссия администрации Тайшетского городского поселения;
- эвакуационная комиссия администрации Бирюсинского городского поселения;
- эвакуационная комиссия администрации Юртинского городского поселения;
- эвакуационные комиссии объектов экономики;
- пункты приема и временного размещения (далее – ППВР);
- сборные эвакуационные пункты (далее СЭП).

2. Эвакуационные комиссии

5. Эвакуационные комиссии создаются в органах местного самоуправления и на объектах экономики, где планируется эвакуация населения, рабочих и служащих.

6. Эвакуационную комиссию администрации Тайшетского района возглавляет заместитель мэра по социальным вопросам.

7. Эвакуационную комиссию городских поселений Тайшетского района возглавляют заместители глав администраций.

8. Объектовую эвакуационные комиссии возглавляет, как правило, заместитель руководителя предприятия, организации, учреждения, независимо от формы собственности.

9. Эвакуационные комиссии несут полную ответственность за организацию планирования всего комплекса эвакуационных мероприятий.

10. Задачами эвакуационных комиссий являются:

- учёт эвакуируемого населения;
- контроль за развёртыванием ПВР, ПДП;
- планирование выделения транспортных средств задействованных для проведения эвакуационных мероприятий.

11. Эвакуационной комиссией разрабатывается План эвакуации с пояснительной запиской в случае возникновения ЧС, который является составной частью Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

В этих целях ведется учёт транспортных средств, общественных площадей, используемых под ППВР на территории муниципального образования, а также общественных зданий и сооружений где возможно длительное проживание и жизнеобеспечение эвакуанаселения.

12. ППВР и СЭП создаются постановлением мэра Тайшетского района и предназначены для временного размещения (или длительного проживания) населения, отселяемого из опасных зон (объектов) при угрозе или возникновении ЧС.

3. Эвакуация населения

13. При получении достоверного прогноза возникновения ЧС эвакуационные комиссии организуют и проводят подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода населения из зоны ЧС.

14. Подготовительные мероприятия:

- приведение в готовность эвакуационных органов, администраций ППВР, СЭП и уточнение порядка их работы;
- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
- распределение транспортных средств;
- подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей;
- подготовка к развёртыванию ППВР и СЭП;
- проверка готовности систем оповещения и связи;
- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

15. С получением сигнала на проведение эвакуации населения осуществляются следующие мероприятия:

- оповещение руководящего состава эвакоорганов предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;
- развёртывание и приведение в готовность эвакокомиссий, администраций ППВР, СЭП;
- сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации (отселению);
- подача транспортных средств к пунктам посадки населения на транспорт;
- приём и размещение эвакуируемого населения в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

16. В целях создания условий для организованного проведения эвакуации планируются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально-техническому, связи и оповещения, разведки.

17. Временное размещение эвакуируемого населения может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводится в оперативном порядке. При чрезвычайных ситуациях связанных с наводнением и лесными пожарами вывод (вывоз) населения из зон чрезвычайных ситуаций и временное его размещение производится органами местного самоуправления, руководителями организаций и учреждений в зависимости от реально складывающейся обстановки.

18. Размещение эвакуированного населения осуществляется в безопасных районах до особого распоряжения в зависимости от складывающейся обстановки.

19. Эвакуация населения из зон катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня паводковых вод в реках и других водоёмах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного бедствия.

20. С целью создания условий для организованного проведения эвакуации осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, материально-техническому и коммунально-техническому обеспечению, связи и оповещения, разведки и другим.

21. Государственные и муниципальные транспортные организации расположенные на территории Тайшетского района решают задачи по обеспечению и проведению эвакуационных перевозок.

22. К транспортному обеспечению эвакуационных мероприятий привлекается в установленном порядке автотранспортная служба ГО Тайшетского района, транспорт принадлежащий сельскохозяйственным предприятиям управления сельского хозяйства района, транспорт районного отдела образования, транспорт сельских и поселковых администраций, а при необходимости организаций и предприятий независимо от форм собственности.

23. Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон ЧС представляет собой

комплекс мероприятий, охватывающий подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок.

24. Функционирование транспорта при осуществлении эвакуации организуется по уплотненным графикам движения с перераспределением транспортных средств по маршрутам эвакуационных перевозок, назначением дополнительных маршрутов.

25. Для организованного проведения эвакуационных перевозок и создания условий для устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются автомобильные колонны, группы автотранспорта, автосанитарные отряды.

26. Автомобильные колонны формируются на основе государственных и муниципальных автотранспортных организаций. В автомобильные колонны может быть включен автомобильный транспорт, добровольно представленный другими организациями, специализирующимися на пассажирских и грузовых перевозках. Граждане оказывают содействие в проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС в установленном порядке.

27. Планирование эвакуационных перевозок железнодорожным транспортом осуществляется в установленном порядке на основе заявок органа управления ГОЧС г. Тайшет и Тайшетского района. При разработке планов эвакуационных перевозок учитываются летний и зимний графики движения поездов.

28. Речной транспорт используется в установленном порядке при эвакуации населения населенных пунктов, расположенных по берегам внутренних водоемов и рек в навигационный период.

29. Воздушный транспорт используется в установленном порядке для эвакуации населения из труднодоступных районов, доставки продовольствия, товаров первой необходимости пострадавшему населению и находящемуся в районе бедствия.

30. Медицинское обеспечение осуществляется в установленном порядке медицинской службой ГО Тайшетского района, Центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора по Иркутской области, а также соответствующими службами ГО Тайшетского района. Медицинское обеспечение предусматривает выполнение следующих мероприятий:

- планирование, организация и проведение комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;
- подготовка органов управления, медицинских формирований, органов здравоохранения к медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;
- организация медицинского обслуживания нетранспортабельных больных, находящихся в лечебных учреждениях, а также пострадавшего населения, находящегося в зоне ЧС;
- подготовка к оказанию первой медицинской помощи эвакуируемому населению на сборных и приемных эвакуопунктах, маршрутах эвакуации;
- контроль санитарного состояния районов временного размещения пострадавшего населения;
- непрерывное наблюдение за эпидемиологической обстановкой, выявление инфекционных больных и выполнение других противоэпидемических мероприятий;
- обеспечение лечебных учреждений необходимым медицинским инвентарем, имуществом и медикаментами.

31. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения в период эвакуационных мероприятий осуществляется ГОВД г. Тайшет и Тайшетского района. К основным мероприятиям по охране общественного порядка и обеспечения дорожного движения относятся:

- охрана общественного порядка в эвакуационных органах (СЭП, ППВР), станциях (пунктах) посадки и высадки, на эвакуационных маршрутах;
- регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации, обеспечение установленной очередности перевозок, режима допуска в зону ЧС;
- организация регистрации эвакуируемого населения в органах МВД в установленном порядке и ведение адресно-справочной работы;
- выдача специальных пропусков для автомобилей, осуществляющих мероприятия ГО;
- сопровождение колонн с эвакуируемым населением при проведении эвакуации;

- организация охраны продовольственных складов, банков, жизненно важных объектов;

- ведение борьбы с преступностью и пресечение паники среди населения.

32. Инженерное обеспечение эвакуируемых возлагается на инженерную службу ГО Тайшетского района и строительные организации, привлекаемые в установленном порядке для выполнения мероприятий по подготовке защиты населения. Инженерное обеспечение предусматривает проведение следующих мероприятий:

- участие в планировании дорожного обеспечения эвакуационных перевозок;

- создание запасов материально-технических средств для ремонта и восстановления дорог и дорожных сооружений;

- инженерное оборудование эвакуационных органов (СЭП, ППВР), маршрутов эвакуации, оборудование убежищ и укрытий для населения, приспособление служебных и иных помещений для временного проживания эвакуируемых, оборудование санузлов, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

- оборудование объездов, разрушенных или непроходимых участков дорог, а также оборудование переправ через водные преграды;

- очистка дорог от снега при эвакуации зимой;

- содержание труднопроходимых участков дорог при эвакуации в распутицу.

33. Обеспечение товарами первой необходимости пострадавшего населения возлагается на службу торговли и питания ГО Тайшетского района.

34. Материально-техническое обеспечение эвакуации возлагается на службы: материально-технического обеспечения ГО. Материально-техническое обеспечение предусматривает в установленном порядке выполнение следующих мероприятий:

- обеспечение технического обслуживания и ремонта транспорта, привлекаемого для эвакуационных перевозок;

- обеспечение населения товарами первой необходимости (теплая одежда, одеяла, простейшая посуда, постель, моющие средства и т.д.);

- снабжение населения продуктами питания;

- снабжение привлекаемого транспорта горюче-смазочными материалами и запчастями.

35. Коммунально-бытовое обеспечение эвакуируемых возлагается на службу коммунально-технического обеспечения ГО Тайшетского района и предусматривает обеспечение пострадавшего населения питьевой водой, бытовым топливом в местах размещения населения, бытовыми услугами.

36. Обеспечение связи и оповещения населения при проведении эвакуируемых возлагается в установленном порядке на единую дежурно-диспетчерскую службу отдела ГО и ЧС аппарата администрации Тайшетского района.

37. Оповещение эвакуационных органов области всех уровней осуществляется по внутриобластной системе централизованного оповещения и действующим каналам оперативной связи (телефон, радио, телеграф).

38. Обеспечение связи в период эвакуации заключается в оснащении эвакуационных органов стационарными и передвижными средствами связи, в организации и осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации.

39. Обеспечение пострадавшего населения услугами почтовой связи (телеграф).

40. Информирование населения о сложившейся обстановке, порядке проведения эвакуации, организации жизнеобеспечения населения, а также правилах его действий при проведении эвакуируемых и в местах размещения осуществляется преслужбой администрации Тайшетского района не реже 2 раз в сутки, а при изменении обстановки - немедленно.

41. Разведка. Организация, планирование и координирование разведки возлагается на орган управления ГО и ЧС г. Тайшет и Тайшетского района. Для проведения разведки предусматривается выделение сил и средств для ведения воздушной (при необходимости), речной и наземной разведки.

42. Для обеспечения органов управления ГО и ЧС достоверными и своевременными данными об обстановке территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области в

Тайшетском и Чунском районах заблаговременно организует радиационную, химическую, бактериологическую разведку и наблюдение, контроль за зараженностью окружающей среды, продуктов питания и воды, а также определяет порядок сбора данных об обстановке. Кроме того, организуются другие виды специальной разведки: пожарная, инженерная, медицинская, ветеринарная, фитопатологическая.

4. Особенности проведения эвакуации при различных видах ЧС

а) При угрозе или возникновении ЧС на химически опасном объекте

43. При угрозе или возникновении ЧС на химически опасном объекте проводится экстренная эвакуация населения, проживающего или находящегося в зоне химического заражения.

44. Заблаговременная эвакуация населения проводится лишь при получении предварительного прогноза о возможном химическом заражении.

45. Для защиты населения могут быть использованы защитные сооружения.

46. На основании прогнозирования и оценки возможной химической обстановки заблаговременно определяются районы, куда может быть эвакуировано население, и маршруты эвакуации. В дальнейшем проводится рекогносцировка выбранных районов и маршрутов.

47. Транспортное обеспечение и временное размещение эвакуируемого населения при экстренной эвакуации проводится в оперативном порядке.

б) При наводнении

48. Заблаговременная эвакуация населения из зоны возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ), возникающих при ЧС на гидротехнических сооружениях, проводится при наличии времени упреждения от момента возникновения непосредственной угрозы до момента ЧС, организуется подача транспортных средств и развертывание соответствующих спасательных и медицинских формирований.

49. Экстренная эвакуация населения из зоны предполагаемого затопления предусматривает самостоятельный выход населения на заранее указанные безопасные участки местности.

50. Эвакуация нетрудоспособного населения осуществляется всеми имеющимися видами транспорта.

51. Развертывание сборных эвакуационных пунктов предусматривается за границей зоны затопления.

52. При проведении спасательных работ осуществляется вывоз населения из районов ЗВКЗ и размещение его на пунктах временного размещения.

53. При крупном наводнении эвакуация населения из зоны возможного или возникшего затопления территории организуется на первом этапе мероприятий по защите населения и заключается в организованном вывозе или самостоятельном выходе населения из зоны, подвергшейся затоплению, или укрытию его на возвышенных местах или на верхних этажах зданий.

54. Вывоз населения из района наводнения осуществляется на самоходных и несамоходных плавучих средствах (катерах, ботах, лодках). Наряду с мероприятиями по непосредственной защите населения осуществляются мероприятия по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения: доставка продовольствия, воды, одежды.

55. Оставленные населением жилища и имущество берутся под охрану правоохранительных органов, для чего в районе затопления организуется патрулирование на плавучих средствах.

в) При крупномасштабных пожарах

56. При крупномасштабных пожарах на пожароопасном объекте или лесных пожарах вблизи населенных пунктов эвакуация населения проводится самостоятельно или организованно в минимальные сроки до подхода фронта воздействия поражающих факторов.

57. В условиях непосредственного воздействия на население поражающих факторов пожара проводится экстренная эвакуация населения.

58. Укрытие населения в защитных сооружениях осуществляется с целью предотвращения теплового и отравляющего воздействия поражающих факторов пожаров. В населенных

пунктах, удаленных от очага пожара, но расположенных в зонах сильного задымления и загазованности, укрытие населения осуществляется также в жилых и производственных зданиях с максимально возможной их герметизацией.

5. Пункты приема и временного размещения

59. ППВР создаются, как правило, на базе общественных учреждений, размещенных в зданиях большой емкости. Для обеспечения работы ППВР назначается рабочий аппарат из числа сотрудников территориальных исполнительных органов, учреждений и организаций, на базе которых развертывается ППВР. Начальниками ППВР назначается постановлением администрации Тайшетского района.

60. Работу по размещению и защите населения администрация ППВР проводит под руководством эвакуационной комиссии и КЧС и ПБ района совместно с объектами экономики, организациями и учреждениями, отделом мобилизационной подготовки, ГОЧС администрации Тайшетского района.

61. Главная задача ППВР – прием и временное размещение населения, эвакуируемого (отселенного) из опасных зон, а также его защита.

62. Организация работы ППВР:

- разворачиваются для работы в мирное время при угрозе или возникновении ЧС с получением распоряжения мэра Тайшетского района или председателя КЧС и ПБ района для принятия основных мер по эвакуации населения;

- до приема населения проводится подготовка всех помещений к приему и размещению населения, их герметизация, а также подготовка средств для оказания первой медицинской помощи, уточнение запасов питьевой воды и продуктов питания. Устанавливается связь с КЧС и ПБ района;

- с момента прибытия населения ведется его количественный, групповой (по предприятиям) учет, своевременное размещение и оказание необходимой помощи, осуществляются периодические доклады в КЧС и ПБ района о ходе приема и временного размещения населения, уточнение складывающейся обстановки и информирование о ней прибывающего населения.

63. Действия администрации ППВР при угрозе и возникновении ЧС определяются календарным планом основных мероприятий, где расписывается весь объем работ, время их выполнения и ответственные исполнители.

6. Сборные эвакуационные пункты

64. Сборные эвакуационные пункты (СЭП) предназначаются для сбора и регистрации эвакуируемого населения, формирования эвакуационных колонн и эшелонов, посадки на транспорт и отправки в безопасные районы эвакуируемого населения.

65. СЭП размещаются вблизи железнодорожных станций, вблизи маршрутов пешей эвакуации, в местах, обеспечивающих условия для сбора людей. Количество СЭП и их пропускная способность определяется с учетом численности эвакуируемого населения, количества маршрутов эвакуации, пунктов посадки на транспорт и интенсивности отправления с них автоколонн.

66. Для размещения СЭП используются различные общественные здания и сооружения. На СЭП или в непосредственной близости от него, для защиты населения подготавливаются имеющиеся защитные сооружения (убежища, подвалы и другие заглубленные помещения), оборудуются простейшие укрытия.

67. Сборные эвакуационные пункты создаются из расчета один СЭП вблизи каждой станции (пункта) посадки на транспорт и маршрута эвакуации пешим порядком для обеспечения отправления комплектования и подготовки к маршруту двух (по 500 чел.) пеших колонн в час.

68. СЭП должен обеспечивать одновременное размещение людей не менее чем на одну колонну.

69. Каждому СЭП присваивается порядковый номер. За ним закрепляются объекты экономики, жилищно-эксплуатационные организации, а также пункты посадки, с которых организуется вывоз населения и маршруты пешей эвакуации.

70. СЭП обеспечиваются прямой связью с городскими, районными, объектовыми эвакуационными комиссиями, с пунктами посадки на транспорт и транспортными органами.

71. Для обеспечения работы СЭП назначается рабочий аппарат из числа сотрудников территориальных исполнительных органов, учреждений и организаций, на базе которых развертывается СЭП.

Руководитель аппарата
администрации Тайшетского района

О.Р. Сычева