

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением администрации
района
от « 31 » июля 2012 года № 1859
(в ред. от 20 декабря 2012г. № 3192)

Долгосрочная целевая программа
«Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального
образования «Гайшетский район»
на 2011-2015 годы»

Гайшет, 2012 год

ПАСПОРТ

долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов
муниципального образования «Тайшетский район» на 2011-2015 годы»

Наименование характеристик Программы	Содержание характеристик Программы
Наименование Программы	Долгосрочная целевая программа «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Тайшетский район» на 2011-2015 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы (наименование, номер и дата правового акта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Решение Думы Тайшетского района от 26 июня 2007 года № 231 «Программа социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» на 2007 - 2017 годы», с дополнением от 21.12.2010 г. № 19 2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» 3. Постановление Правительства Иркутской области от 25 ноября 2011 года № 346-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2013 годы» 4. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 194н и Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 701 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов»
Муниципальный заказчик	Администрация Тайшетского района
Разработчик Программы	Финансовое управление администрации Тайшетского района
Администратор Программы	Финансовое управление администрации Тайшетского района
Ответственные исполнители основных мероприятий Программы	Исполнители Программы: <ol style="list-style-type: none"> 1. Администрация Тайшетского района; 2. Управление правовой и кадровой политики администрации района; 3. Финансовое управление администрации района; 4. Управление экономики и промышленной политики администрации района;

	<p>5. Управление строительства, архитектуры и инвестиционной политики администрации района;</p> <p>6. Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации района;</p> <p>7. Комитет по управлению жилищно-коммунальным хозяйством, транспорта, связи и дорожной службы администрации района;</p> <p>8. Контрольно-счетная палата Тайшетского района</p> <p>9. Главные администраторы доходов бюджета;</p> <p>10. Главные распорядители бюджетных средств</p>
Цель Программы	<p>Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Тайшетского района по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества в рамках реализации целей социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район»</p>
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Тайшетский район» в среднесрочной перспективе 2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Тайшетского района, обеспечение взаимосвязи показателей долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» с планированием бюджетных расходов 3. Создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг 4. Повышение эффективности распределения средств районного бюджета 5. Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения 6. Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля) 7. Развитие информационных систем управления муниципальными финансами
Сроки и этапы реализации Программы	<p>Программа реализуется без подразделения на этапы в 2011 - 2015 годах</p>
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования Программы составляет 7 871,04 тыс. рублей, из них средства районного бюджета – 7 871,04 тыс. рублей, в том числе по годам:</p>

	<p>2011 год – 0,0 тыс. рублей; 2012 год – 5 624,84 тыс. рублей; 2013 год – 1 884,2 тыс. рублей; 2014 год – 181,0 тыс. рублей; 2015 год – 181,0 тыс. рублей.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание базовых условий к сокращению объема просроченной кредиторской задолженности бюджета до 5 % по отношению к расходам районного бюджета в 2015 году 2. Повышение доли расходов районного бюджета, осуществляемых программно-целевым методом, до уровня не менее 15% в 2015 году 3. Доля бюджетных учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для которых установлены муниципальные задания в 2015 году, составляет не менее 100% 4. Мониторинг качества управления финансами главных распорядителей средств районного бюджета. 5. Создание системы учета предложений по повышению эффективности бюджетных расходов 6. Развитие информационного сайта в сети Интернет, на котором размещается информация о муниципальных финансах, деятельности органов местного самоуправления района.

Введение

Программа повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании «Тайшетский район» (далее – «Программа») разработана с учетом положений Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 194н и Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 701 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов», Программы повышения эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2013 годы, утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2011 года № 346-пп, в целях дальнейшего развития реформирования системы управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Тайшетский район», повышению эффективности и результативности предоставления муниципальных услуг.

Раздел 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

Настоящая Программа позволит обеспечить дальнейшее развитие и совершенствование мероприятий, осуществленных в 2011 году в ходе выполнения муниципальной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании «Тайшетский район» на период до 2013 года», утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 27.05.2011 г. № 1000.

В целях достижения сбалансированности бюджета муниципального образования «Тайшетский район» и снижения зависимости от финансовой помощи из областного бюджета был разработан и реализуется Комплексный план мероприятий, направленных на увеличение доходной базы бюджета, утвержденный постановлением администрации Тайшетского района от 28 февраля 2011 года № 302 «Об утверждении Комплексного плана мероприятий по увеличению доходной базы бюджета муниципального образования «Тайшетский район» на 2011 год». Осуществляются меры по снижению недоимки по налоговым и неналоговым доходам муниципального образования «Тайшетский район». В результате проведенной работы за 2011 год в доход бюджета поступило 4,0 млн. руб. и недоимка в консолидированный бюджет района на сумму 7,2 млн. руб.

В целях эффективного расходования бюджетных средств в условиях не стабильного финансирования ключевых расходных обязательств районного бюджета реализуются мероприятия по оптимизации бюджетных расходов, утвержденные постановлением администрации Тайшетского района от 31.12.2010 года № 2522 «Об утверждении плана мероприятий по оптимизации расходов муниципального образования «Тайшетский район» в 2011 году». В результате реализации мероприятий экономия бюджетных средств в 2011 году составила 2,2 млн. руб. и была направлена на погашение дефицита районного бюджета.

В 2011 году обеспечен переход на новую отраслевую систему оплаты труда работников муниципальных учреждений.

В 2011 году проведена реорганизация муниципальных учреждений бюджетной сферы. В ходе проведения мероприятий по оптимизации бюджетной сети штатная численность в муниципальных учреждениях социальной сферы сократилась на 172 единицы. С 1 января 2012 года сменили правовой статус 105 муниципальных учреждений: зарегистрированы 8 бюджетных учреждений и 97 казенных учреждений.

Созданы предпосылки для дальнейшей реформы муниципальных финансов в муниципальном образовании «Тайшетский район», которая будет способствовать внедрению новых инструментов управления муниципальными финансами, повышению эффективности и качества предоставления муниципальных услуг, созданию стимулов для муниципальных учреждений к эффективному использованию финансовых ресурсов и муниципального имущества, а также повышению ответственности муниципальных учреждений за конечные результаты их деятельности.

Требования к исполнению целого ряда мероприятий, влияющих на повышение эффективности бюджетных средств обусловлены принятием следующих федеральных законов:

- Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федерального закона от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 08.05.2010г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Острой проблемой в бюджетной сфере является организация эффективного финансового контроля. Особую актуальность имеют вопросы организации новых форм и методов финансового контроля, поскольку финансирование муниципальных учреждений на основе муниципальных заданий, а не на основе принятых смет предполагает новые подходы к контролю и смещение акцентов в контроле на вопросы выполнения муниципальных заданий.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставление главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

Необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является важнейшим базовым условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития района, что, в свою очередь увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления Тайшетского района, модернизации управления финансовыми ресурсами. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является Программа.

Раздел 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

Целью Программы является повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Тайшетского района по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества в рамках реализации целей социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район»

Для достижения поставленной цели планируется решение задач по следующим основным направлениям:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Тайшетский район» (далее – районный бюджет) в среднесрочной перспективе.

2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Тайшетского района, обеспечение взаимосвязи показателей

долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» с планированием бюджетных расходов.

3.Создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг .

4.Повышение эффективности распределения средств районного бюджета.

5.Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения.

6.Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля).

7.Развитие информационных систем управления муниципальными финансами.

Сроки реализации Программы: 2011 – 2015 годы. Программа реализуется без подразделения на этапы.

Задачи повышения эффективности расходов носят комплексный характер. Их решение требует тесной координации всех структур администрации района.

Достижение цели и решение задач Программы осуществляются путем скоординированного выполнения взаимоувязанных по срокам, ресурсам, источникам финансового обеспечения мероприятий Программы, включенных в план мероприятий Программы.

Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности реализации Программы отражены в Приложении 1 к Программе.

Раздел 3. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Тайшетский район» в среднесрочной перспективе.

Бюджетная и налоговая политика района на долгосрочную перспективу формируется исходя из необходимости повышения уровня благосостояния жителей района и достижения устойчивых темпов экономического роста.

В условиях ограниченных финансовых ресурсов районного бюджета требует усиленное внимание задачи обеспечения взвешенного подхода к управлению бюджетными средствами.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета в среднесрочной перспективе включает в себя следующие ключевые направления:

- 1) обеспечение сбалансированности параметров районного бюджета;
- 2) повышение доходного потенциала районного бюджета, в том числе за счет повышения качества администрирования доходов, совершенствования межбюджетных отношений и механизмов эффективного управления муниципальным имуществом, развитие на территории района малого и среднего предпринимательства;
- 3) приведение расходных обязательств районного бюджета в соответствие с доходными источниками;
- 4) стабилизация долговой нагрузки на районный бюджет;
- 5) сокращение просроченной кредиторской задолженности районного бюджета.

Перечень мероприятий

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости районного бюджета в среднесрочной перспективе необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

- 1) проведение комплекса работ по повышению доходов районного бюджета по группам налоговых и неналоговых доходов, выявление резервов увеличения доходов, совершенствование методики формализованного прогнозирования доходов районного бюджета по основным налогам и сборам;

2) проведение работы по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере (увеличение финансирования за счет федеральных и областных целевых программ, привлечение внебюджетных источников);

3) принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе оценки их эффективности и при наличии достаточных ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах горизонта финансового планирования;

4) проведение комплекса мероприятий по реструктуризации просроченной кредиторской задолженности районного бюджета;

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по обеспечению сбалансированности и устойчивости районного бюджета в среднесрочной перспективе:

1) обеспечение муниципального долга в объеме не более 10 % утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

2) обеспечение просроченной кредиторской задолженности районного бюджета в объеме не более 5 % к расходам бюджета в 2015 году;

2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Тайшетского района, обеспечение взаимосвязи показателей долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» с планированием бюджетных расходов.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления района предусматривается развитие программно-целевого принципа организации деятельности администрации района и ее структурных подразделений. Внедрение программно-целевого бюджетного планирования позволит оптимизировать ограниченные ресурсы районного бюджета, повысит результативность функционирования органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и качество предоставляемых ими услуг.

Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Тайшетского района, обеспечение взаимосвязи показателей долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» с планированием бюджетных расходов включают в себя следующие ключевые направления:

1) повышение доли расходов районного бюджета осуществляемых программно-целевым методом;

2) проведение оценки эффективности реализации программ, финансируемых за счет средств районного бюджета, корректировка программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации и обеспечение взаимосвязи с целями долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район»;

3) персонализация ответственности руководителей органов местного самоуправления Тайшетского района за качество исполнения программ.

Перечень мероприятий

Для обеспечения внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Тайшетского района, обеспечения взаимосвязи показателей долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» с планированием бюджетных расходов необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

1) проведение анализа действующих муниципальных целевых программ с учетом приоритетов социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» и результатов оценки бюджетной и социальной эффективности их реализации, соответствия целевых индикаторов, корректировка или признание утратившими силу программ с низкой бюджетной и социальной эффективностью;

2) наличие разработанных и согласованных долгосрочных целевых муниципальных программ в случае предоставления субсидий Тайшетскому району в рамках реализации долгосрочных целевых программ Иркутской области;

3) проведение мониторинга качества исполнения муниципальных (долгосрочных) целевых программ с целью стимулирования или применения мер ответственности к руководителям главных распорядителей средств бюджета.

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Тайшетского района, обеспечения взаимосвязи показателей долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования «Тайшетский район» с планированием бюджетных расходов:

1) повышение доли расходов районного бюджета, осуществляемых программно-целевым методом, до уровня не менее 15% в 2015 году;

2) программы, действующие с 2015 года и последующие годы, имеют положительный социальный и бюджетный эффект;

3) закрепление ответственности главных распорядителей средств бюджета за эффективное использование бюджетных средств на реализацию муниципальных программ.

3. Создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

Реформирование системы муниципального управления в целях повышения эффективности бюджетных расходов затронуло в последнее время практически все аспекты бюджетной системы. И если ранее реформирование в большей степени ориентировалось на создание стройной системы муниципальных финансов с точки зрения организации управления, то в последнее время на передний план выходят проблемы качества предоставления и обоснованности финансового обеспечения муниципальных услуг. Увеличение выделяемых бюджетных средств на содержание муниципальных учреждений и обеспечение их функционирования не всегда связано с качественным изменением уровня предоставления муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам. Ежегодное индексирование смет расходов муниципальных учреждений без соответствующего повышения качества услуг приводит к снижению эффективности направляемых на эти цели бюджетных средств.

Создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг включает в себя следующие ключевые направления:

1) изменение типов учреждений с целью повышения эффективности их деятельности с учетом разработанных критериев эффективности;

2) внедрение инструментов нормативного финансирования муниципальных услуг;

3) учет потребности в муниципальных услугах в процессе бюджетного планирования;

4) утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг и формирование муниципальных заданий на предоставление услуг юридическим и физическим лицам;

5) повышение открытости деятельности муниципальных учреждений;

6) повышение ответственности муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых услуг.

Перечень мероприятий

Для обеспечения создания условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

1) разработка критериев эффективности деятельности учреждений в соответствии с типом (казенные, бюджетные), проведение анализа эффективности;

2) доведение муниципальных заданий до муниципальных учреждений (казенных, бюджетных) с учетом качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

3) проведение оценки качества оказания услуг (выполнения работ);

4) формирование системы учета потребности в муниципальных услугах (выполнении работ);

5) повышение открытости деятельности муниципальных учреждений за счет публикации информации о деятельности учреждений в сети Интернет;

6) закрепление ответственности руководителей муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых услуг (выполнение работ) в соответствии с муниципальными заданиями.

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий, направленных на обеспечение создания условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению услуг, развитию новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, проведения реструктуризации бюджетного сектора:

1) доля муниципальных казенных учреждений, для которых установлены муниципальные задания, в общем числе казенных учреждений составляет не менее 50 % в 2015 году;

2) доля муниципальных бюджетных учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для которых установлены муниципальные задания, составляет 100% в 2015 году;

3) доля муниципальных учреждений, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), составляет не менее 50% в 2015 году;

4) обеспечение открытости информации о деятельности муниципальных учреждений по оказанию услуг (выполнению работ).

4. Повышение эффективности распределения средств районного бюджета.

Повышение эффективности распределения средств районного бюджета включает в себя следующие ключевые направления:

1) разработка и совершенствование правовых актов, регулирующих процедуры разработки проекта решения о бюджете муниципального образования «Тайшетский район»;

2) повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;

3) соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Тайшетского района;

- 4) внедрение нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг;
- 5) совершенствование ведения реестра расходных обязательств, в том числе в части методов расчета объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств.

Перечень мероприятий

Для обеспечения повышения эффективности распределения средств районного бюджета необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

- 1) совершенствование методики планирования бюджетных ассигнований;
- 2) проведение анализа предусмотренных расходов на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативов финансирования муниципальных услуг (выполнения работ);
- 3) обеспечение учета потребности в муниципальных услугах (выполнении работ) при формировании (корректировке) расходов районного бюджета;
- 4) совершенствование действующего порядка формирования и ведения реестра расходных обязательств района;
- 5) проведение работы по совершенствованию механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, а также методик распределения межбюджетных трансфертов из районного бюджета, в том числе с учетом анализа расходов муниципального образования «Тайшетский район».

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по повышению эффективности распределения средств районного бюджета:

-эффективное перераспределение финансовых ресурсов в структуре бюджета для обеспечения удовлетворения потребности в муниципальных услугах (выполнении работ).

5. Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения.

Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения включает в себя следующие ключевые направления:

- 1) устранение избыточных и дублирующих функций органов местного самоуправления Тайшетского района;
- 2) переход к осуществлению юридически значимых действий в электронной форме.

Перечень мероприятий

Для обеспечения оптимизации функций муниципального управления, повышения эффективности их обеспечения необходимо реализовать следующий комплекс мероприятий:

- 1) стимулирование перехода к осуществлению юридически значимых действий в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органов местного самоуправления Тайшетского района в электронной форме;
- 2) актуализация (внесение изменений и дополнений) утвержденных административных регламентов оказания муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления Тайшетского района.

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по оптимизации функций муниципального управления, повышению эффективности их обеспечения:

- 1) увеличение доли юридически значимых действий, осуществляемых органами местного самоуправления Тайшетского района в электронной форме;
- 2) Размещение всех административных регламентов в обязательном порядке на сайте в сети Интернет и обеспечение доступности для широкого круга пользователей.
- 3) Мониторинг качества управления финансами главных распорядителей средств бюджета.

6. Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля).

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требует совершенствования системы муниципального финансового контроля. Для повышения качества и надежности муниципального финансового контроля необходимо четкое разграничение полномочий по финансовому контролю. Главные распорядители средств бюджета района, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации обладают полномочиями по осуществлению внутреннего финансового контроля применительно к подведомственным учреждениям и потому обязаны осуществлять внутренний контроль, направленный на соблюдение стандартов и процедур организации своей деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономичности) использования бюджетных средств.

Реализация мероприятий по реформированию муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля) включают в себя следующие ключевые направления:

- 1) развитие систем внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля), осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств;
- 2) организация внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных средств.

Перечень мероприятий

Совершенствование механизмов муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Тайшетский район» планируется осуществлять посредством:

- 1) Обеспечение контрольной деятельности органов местного самоуправления Тайшетского района (внутреннего финансового аудита (внутренний контроль));
- 2) расширение внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных средств.

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по совершенствованию механизмов муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Тайшетский район», развитию внутреннего финансового аудита (внутреннего контроля):

- создание системы учета предложений по повышению эффективности бюджетных расходов.

7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Целью развития информационных систем является повышение качества управления муниципальными финансами и обеспечение открытости деятельности

администрации района и ее структурных подразделений.

Реализация мероприятий по развитию информационной системы управления муниципальными финансами включает в себя следующие ключевые направления:

1) развитие единой интегрированной информационной системы управления общественными финансами (в том числе модернизация уже имеющихся информационных систем, интеграция существующих и создаваемых информационных ресурсов);

2) повышение объема и регулярности обновления общедоступной информации о муниципальных финансах;

3) обеспечение публичности информации о результатах деятельности организаций муниципального сектора;

4) обеспечение условий для осуществления общественного контроля за принятием решений в сфере муниципальных финансов.

Перечень мероприятий

Для обеспечения развития информационной системы управления муниципальными финансами необходимо реализовать следующий комплекс мероприятий:

1) совершенствование автоматизированной системы исполнения бюджета района, обеспечение перехода на электронный документооборот финансовых документов и бюджетной отчетности с применением электронной цифровой подписи;

2) развитие информационного сайта в сети Интернет, на котором размещается информация о муниципальных финансах, деятельности органов местного самоуправления района;

3) содействие развитию Интернет-портала оказания муниципальных услуг по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме, имеющего функцию обратной связи с потребителями муниципальных услуг;

4) публикация информации о результатах деятельности муниципальных учреждений за отчетный год в сети Интернет;

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по развитию информационной системы управления муниципальными финансами:

1) внедрение программы электронного документооборота без дублирования на бумажном носителе;

2) публикация информации о результатах деятельности муниципальных учреждений за отчетный год в сети Интернет;

3) повышение доступности финансовой информации для широкого круга пользователей.

Система мероприятий Программы в табличном виде изложена в приложении 2 к настоящей Программе.

План мероприятий Программы изложен в приложении 3 к настоящей Программе.

Раздел 4. ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансирования Программы на период 2011 – 2015 годы составляет 7 871,04 тыс. рублей, из них средства районного бюджета – 7 871,04 тыс. рублей, в том числе по годам:

2011 год – 0,0 тыс. рублей;

2012 год – 5 624,84 тыс. рублей;

2013 год – 1884,2 тыс. рублей;

2014 год – 181,0 тыс. рублей;

2015 год – 181,0 тыс. рублей.

Помимо средств районного бюджета, могут привлекаться средства областного бюджета с целью софинансирования реализации мероприятий Программы в соответствии с законодательством.

Объемы финансирования мероприятий Программы из средств районного бюджета подлежат ежегодному уточнению в установленном законодательством порядке при формировании проекта районного бюджета на соответствующий финансовый год.

Предполагаемые объемы бюджетных ассигнований для реализации отдельных мероприятий Программы устанавливаются правовым актом администрации Тайшетского района в соответствии с законодательством.

Направления и объемы финансирования Программы изложены в приложении 4 к настоящей Программе.

РАЗДЕЛ 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Реализация мероприятий Программы осуществляется, в том числе посредством разработки и принятия в установленном порядке правовых актов, направленных на реализацию отдельных мероприятий Программы.

Расходование средств районного бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Финансовое управление администрации Тайшетского района как администратор Программы:

- 1) организует текущее управление реализацией Программы;
- 2) устанавливает требования к отчетным документам по результатам исполнения мероприятий Программы;
- 3) организует мониторинг реализации Программы;
- 4) предоставляет предложения по распределению бюджетных ассигнований по реализации мероприятий Программы;

Структурные подразделения администрации Тайшетского района как ответственные исполнители Программы:

- 1) разрабатывают в пределах своей компетенции правовые акты, необходимые для реализации мероприятий Программы, и обеспечивают своевременное их принятие;
- 2) осуществляют планирование, организацию исполнения и контроль реализации закрепленных за ними мероприятий Программы;
- 3) предоставляют администратору Программы отчетные документы по результатам исполнения мероприятий Программы и в ходе мониторинга реализации Программы;
- 4) обеспечивают целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;
- 5) обеспечивают распределение ответственности за реализацию мероприятий Программы между отделами структурного подразделения;

Настоящая Программа предусматривает софинансирование соответствующих Программ городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский район».

Бюджетам городских и сельских поселений на реализацию мероприятий муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов предоставляются межбюджетные трансферты в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования «Тайшетский район» на соответствующий финансовый год.

Целью предоставления бюджетам городских и сельских поселений межбюджетных трансфертов является реализация мероприятий соответствующих программ поселений.

В программы повышения эффективности бюджетных расходов поселений подлежат включению мероприятия по реализации полномочий, указанных в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Межбюджетные трансферты распределяются по двум направлениям:

- исходя из основных параметров исполнения бюджетов поселений (далее – межбюджетные трансферты в части основных параметров исполнения бюджетов поселений);

- исходя из показателей, характеризующих эффективность введения новой системы оплаты труда в муниципальных учреждениях культуры (далее – межбюджетные трансферты в части показателей, характеризующих эффективность введения НСОТ).

Межбюджетные трансферты в части основных параметров исполнения бюджетов поселений предоставляются бюджетам поселений при выполнении следующих условий:

1) соблюдения в соответствующих бюджетах городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Тайшетский район», предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) отсутствие кредиторской задолженности бюджетов городских и сельских поселений по выплате денежного содержания главе, муниципальным служащим поселений, а также заработной платы техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления городских и сельских поселений, работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений, и пособий по социальной помощи населению;

3) отсутствие прироста кредиторской задолженности бюджетов городских и сельских поселений по начислениям на оплату труда;

4) отсутствие задолженности по уплате ежемесячных обязательных платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование и обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Межбюджетные трансферты в части показателей, характеризующих эффективность введения НСОТ, предоставляются бюджетам поселений при выполнении следующих условий:

1) отсутствие кредиторской задолженности бюджета поселения по выплате денежного содержания главе, муниципальным служащим поселений, а также заработной платы техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений, работникам муниципальных учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений, и пособий по социальной помощи населению;

2) отсутствие прироста кредиторской задолженности бюджета поселения по начислениям на оплату труда;

3) отсутствие задолженности по уплате ежемесячных обязательных платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование и обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Для расчета межбюджетных трансфертов в части основных параметров исполнения бюджетов поселений используются данные отчетов и справочных таблиц к отчетам об исполнении бюджетов поселений по следующим показателям эффективности управления бюджетными средствами:

1) соответствие предельного объема муниципального долга требованиям пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) отсутствие просроченной задолженности по бюджетным кредитам бюджетов поселений, в отношении которых ранее была проведена реструктуризация обязательств (задолженности);

3) среднедушевые налоговые доходы, поступающие в бюджет i-го поселения;

4) темп роста налоговых доходов, поступающих в бюджет i-го поселения, к аналогичному периоду года, предшествующего году оцениваемого периода;

5) среднедушевые налоговые доходы, мобилизуемые на территории i-го поселения и подлежащие к зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области;

6) темп роста налоговых доходов, мобилизуемых на территории i-го поселения и подлежащих к зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, к аналогичному периоду года, предшествующего году оцениваемого периода;

7) среднедушевые неналоговые доходы, поступающие в бюджет i-го поселения;

8) темп роста неналоговых доходов, поступающих в бюджет i-го поселения, к аналогичному периоду года, предшествующего году оцениваемого периода;

9) сокращение просроченной кредиторской задолженности i-го поселения по социально-значимым расходам в оцениваемом периоде;

10) сокращение просроченной кредиторской задолженности i-го поселения, за исключением просроченной кредиторской задолженности по социально-значимым расходам, в оцениваемом периоде;

11) сокращение просроченной дебиторской задолженности i-го поселения, за исключением нереальной к взысканию, в оцениваемом периоде;

12) сбалансированность бюджета i-го поселения в оцениваемом периоде.

Для расчета межбюджетных трансфертов в части показателей, характеризующих эффективность введения НСОТ, используются данные по учреждениям культуры, находящихся на территории поселений за 2011 г. и I-ый квартал 2012г. по следующим показателям:

1) оценка численности работников муниципальных учреждений, находящихся на территории i-го поселения, перешедших на новую систему оплаты труда;

2) оценка роста заработной платы в связи с переходом муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории i-го поселения, на НСОТ.

Методика распределения межбюджетных трансфертов приведена в приложении 5 к настоящей Программе.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Ожидаемые результаты реализации Программы:

1. Создание базовых условий к сокращению объема просроченной кредиторской задолженности бюджета до 5 % по отношению к расходам районного бюджета в 2015 году

2. Повышение доли расходов районного бюджета, осуществляемых программно-целевым методом, до уровня не менее 15% в 2015 году .

3. Доля бюджетных учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для которых установлены муниципальные задания в 2015 году, составляет не менее 100%.

4. Мониторинг качества управления финансами главных распорядителей средств бюджета района.

5. Создание системы учета предложений по повышению эффективности бюджетных расходов.

6. Внедрение автоматизированных систем планирования расходов районного бюджета.

Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться в срок до 20 февраля года, следующего за отчетным, путем сопоставления достигнутых и планируемых результатов, а также достигнутых результатов и затраченных ресурсов.

Раздел 7. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Тайшетский район» на 2011 - 2015 годы».

Приложение 2. Система мероприятий долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Тайшетский район» на 2011 - 2015 годы».

Приложение 3. План мероприятий долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Тайшетский район» на 2011-2015 годы»

Приложение 4. Направления и объемы финансирования долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Тайшетский район» на 2011 - 2015 годы».

Приложение 5. Методика распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам городских и сельских поселений Тайшетского района в целях реализации мероприятий муниципальных программ поселений повышения эффективности бюджетных расходов на 2011-2015 годы.

Начальник финансового управления

Т.М. Вахрушева