

РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
ОТ 8 МАЯ 2010 ГОДА №83-ФЗ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СВЯЗИ С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ПРАВОВОГО
ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ)
УЧРЕЖДЕНИЙ»

БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2010-2012 ГОДЫ



Целесообразно рассмотреть возможность перевода значительной части бюджетных учреждений со сметного принципа финансирования на формирование государственных заданий с обеспечением финансирования за счет субсидий, в том числе на основе преобразования бюджетных учреждений в автономные учреждения.

*Бюджетное послание Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию от 25 мая 2009 г.*

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ СОЗДАНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ОКАЗАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Цель – повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, при условии сохранения (либо снижения) темпов роста бюджетных расходов на их предоставление

Задача № 1.

Создание условий и стимулов для сокращения внутренних издержек **учреждений** и привлечения внебюджетных средств

Механизм достижения:

- 1) Расширение объема прав части бюджетных учреждений (по аналогии с АУ):
 - а) переход на субсидии по госзаданию;
 - б) устранение субсидиарной ответственности;
 - в) полученные доходы поступают в распоряжение бюджетного учреждения.
- 2) Перевод остальных бюджетных учреждений в казенные учреждения с минимальными правами по распоряжению доходами и имуществом

Задача № 2.

Создание условий и стимулов для **органов власти** по оптимизации сети учреждений

Механизм достижения:

расширение компетенции ОИВ по реорганизации и ликвидации подведомственных учреждений

ОБЩАЯ СХЕМА РЕОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Государственные (муниципальные) учреждения:

бюджетные учреждения –
получатели бюджетных средств

участники
бюджетного процесса

автономные учреждения –
получатели субсидий

не являются участниками
бюджетного процесса



Государственные (муниципальные) учреждения:

казенные
учреждения

участники
бюджетного процесса

≠

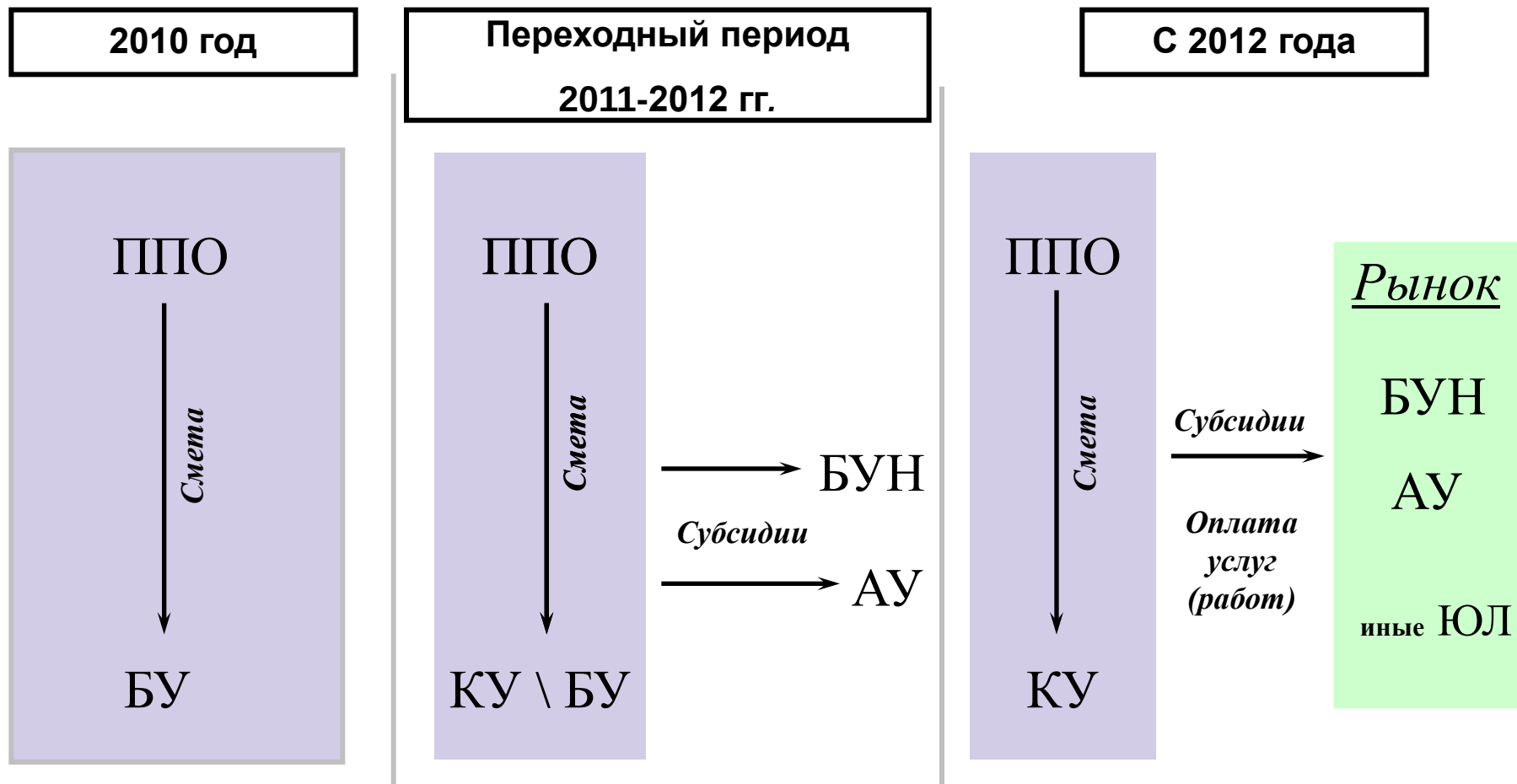
бюджетные
учреждения

≈

автономные
учреждения

не являются участниками
бюджетного процесса

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА 83-ФЗ



Обозначения:

ППО Публично-правовое образование

Рынок

БУ — Бюджетное учреждение на смете

КУ — Казенное учреждение

АУ — Автономное учреждение

БУН — Бюджетные учреждения нового типа

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТУСЕ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

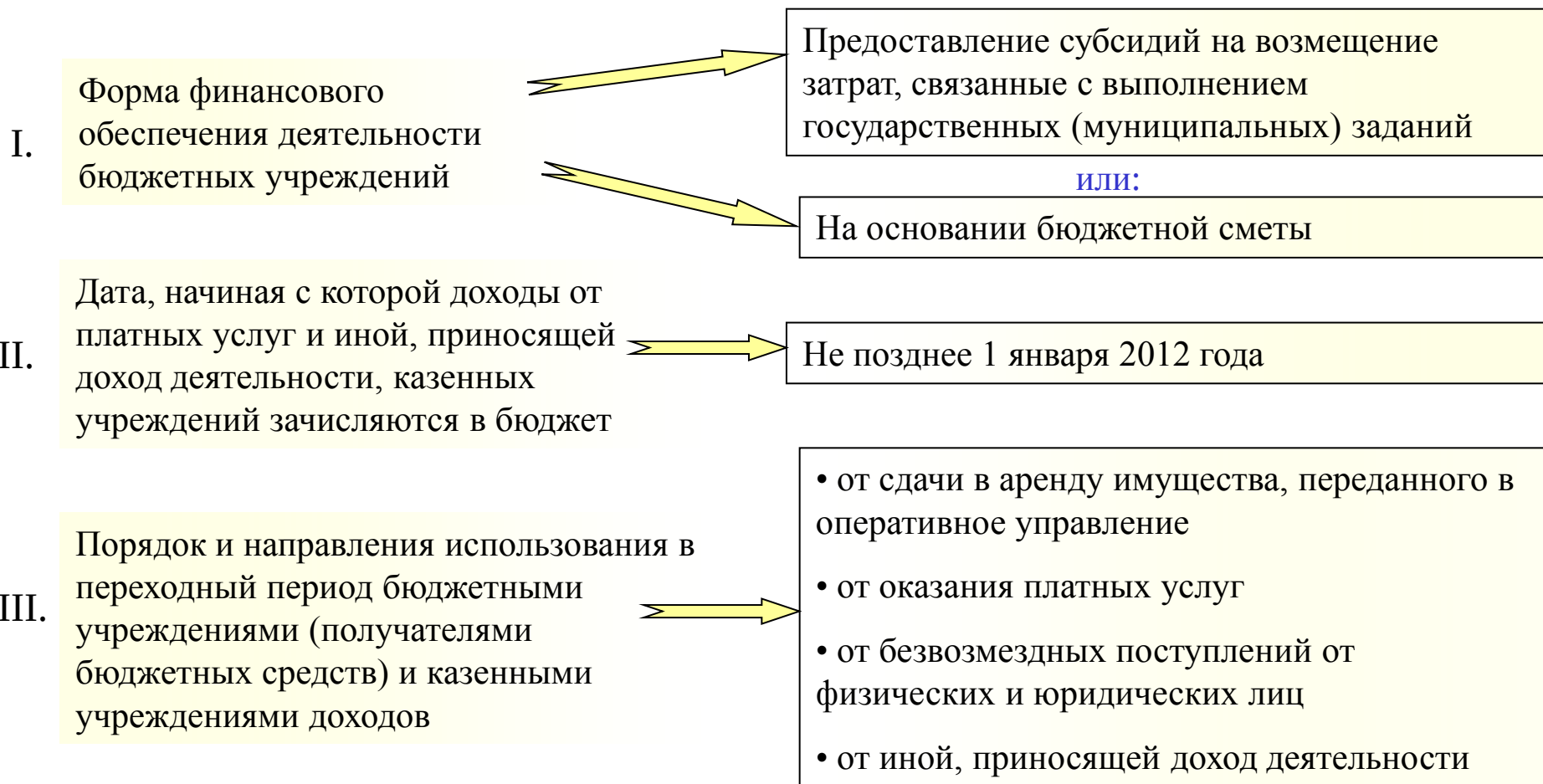


НЕИЗМЕННЫЕ ПОЗИЦИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПРИ ПЕРЕХОДЕ НА НОВЫЙ ТИП



ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА (с 01.01.2011 по 01.07.2012)

В переходный период законом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом уполномоченного органа местного самоуправления устанавливаются **до 1 декабря 2010 г. :**



ЛИДЕРСКИЙ ВАРИАНТ

1. Бюджетным учреждениям Иркутской области субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в порядке, установленном Правительством Иркутской области предоставляется **с 1 января 2011 года.**
2. Внесение изменений в учредительные документы бюджетных учреждений Иркутской области в целях реализации требований Федерального закона, **но не позднее 1 января 2011 года.**

плюсы варианта	минусы варианта
1. Исполнение всех требований БК и №83-ФЗ. 2. Приобретение опыта предоставления субсидий на выполнение государственного задания.	1. Короткие сроки подготовки нормативной базы. 2. Отсутствие опыта субъектов. 3. Не готовность сети к переходу на новую систему финансирования. 4. Возможное ухудшение качества оказания услуг, как следствие ухудшение социального положения. 5. Низкая организованность ГРБС.

КОНСЕРВАТИВНЫЙ ВАРИАНТ

2 ВАРИАНТ

1. Бюджетным учреждениям Иркутской области **субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания предоставляется с 1 января 2012 года.**
2. В 2011 году **финансовое обеспечение** деятельности бюджетных учреждений Иркутской области осуществляется **на основании бюджетной сметы.**
3. Внесение изменений в учредительные документы бюджетных учреждений Иркутской области в целях реализации требований Федерального, **но не позднее 1 декабря 2011 года.**

плюсы варианта	минусы варианта
1. Наличие времени для подготовки нормативной базы. 2. Учет опыта других субъектов. 3. Наличие времени для организации процесса.	1. Стагнация в процессе реализации бюджетной реформы. 2. Возможная низкая оценка деятельности ОГВ по методике Министерства Региональной политики РФ. 3. Отсутствие практики предоставления субсидий на выполнение государственного задания в 2011 году.

ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ

3 ВАРИАНТ

1. Бюджетным учреждениям Иркутской области **субсидия** на финансовое обеспечение выполнения государственного задания **предоставляется с 1 января 2012 года.**
2. Бюджетным учреждениям, включенных в перечень, **субсидия** на финансовое обеспечение выполнения государственного задания **предоставляется с 1 января 2011 года.**
3. В 2011 году финансовое обеспечение деятельности бюджетных учреждений Иркутской области, **осуществляется на основании бюджетной сметы.**
4. Внесение изменений в учредительные документы бюджетных учреждений Иркутской области в целях реализации требований **осуществляется не позднее 1 декабря 2011 года.**

плюсы варианта	минусы варианта
1. Приобретение опыта реализации №83-ФЗ. 2. Законодательное закрепление даты перевода повысит ответственность органов исполнительной власти субъекта за своевременную разработку нормативно - правовой базы. 3. Частичное исполнение требования БК. 4. Приобретение опыта предоставления субсидий на выполнение государственного задания.	1. Короткие сроки подготовки нормативной базы. 2. Нет опыта субъектов. 3. В случае последовательного внедрения №83-ФЗ в других отраслях, необходимость внесения изменений в перечень.

1. Закон Иркутской области от 29 ноября 2010 года №114-ОЗ «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения государственных учреждений Иркутской области в переходный период»
2. Постановление Правительства Иркутской области от 29 ноября 2010 года № 306-пп «Об утверждении **Положения о порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации областных государственных учреждений**, утверждения уставов областных государственных учреждений и внесения в них изменений и **Перечня казенных учреждений**, создаваемых путем изменения типа действующих областных государственных учреждений»

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 29 НОЯБРЯ 2010 года № 114-ОЗ

**«О РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ)
УЧРЕЖДЕНИЙ» В ОТНОШЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



ОСНОВНЫЕ НОРМЫ УСТАНОВЛЕННЫЕ В ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О ПЕРЕХОДНОМ ПЕРИОДЕ

- I. Форма финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений (статья 1):
 - субсидии (бюджетные учреждения)
 - бюджетная смета (бюджетные учреждения - получатели бюджетных средств)
- II. Дата, начиная с которой доходы от платных услуг и иной, приносящей доход деятельности, казенных учреждений зачисляются в бюджет (статья 2):
 - с 1 января 2011 года
- III. Порядок и направления использования в переходный период бюджетными учреждениями - получателями бюджетных средств и казенными учреждениями доходов (статья 2 и 3)

ПОРЯДОК И НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД БЮДЖЕТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ - ПОЛУЧАТЕЛЯМИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И КАЗЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ДОХОДОВ

Наименование	Казенное учреждение (бюджетная смета)	Бюджетное учреждение – получатель бюджетных средств (смета доходов и расходов)
1. Доходы от сдачи в аренду имущества, переданного в оперативное управление	на содержание и развитие материально-технической базы, а также на мероприятия по охране и сохранению зданий - памятников истории и культуры областной государственной собственности	на содержание и развитие материально-технической базы, включая расходы на уплату налогов
2. Доходы от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц и иной, приносящей доход деятельности	на обеспечение деятельности	на обеспечение деятельности
3. Примечание	После 1 января 2012 года доходы указанные в п. 1 и 2 не применяется к казенным учреждениям	Доходы указанные в п. 1 и 2 зачисляется на отдельные лицевые счета в областном казначействе в соответствии с порядком министерства финансов Иркутской области

ОТДЕЛЬНЫЕ НОРМЫ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О ПЕРЕХОДНОМ ПЕРИОДЕ

В отношении бюджетных учреждений – получателей бюджетных средств

- Главный распорядитель средств областного бюджета **представляет** в финансовый орган Иркутской области **сводную смету доходов и расходов по всем видам доходов** в порядке, устанавливаемом финансовым органом Иркутской области

В отношении бюджетных учреждений

- **Первоначальные нормативные затраты** для бюджетного учреждения, связанные с выполнением государственного задания, в первый год предоставления бюджетному учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2011 год в порядке, определенно Правительством Иркутской, **исходя из размера бюджетных ассигнований, определенных на обеспечение деятельности бюджетного учреждения в 2010 году.**

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2011 ГОДУ

	Казенные учреждения	Бюджетные учреждения на <u>смете</u>	Бюджетные учреждения на <u>субсидии</u> (пилотные)	Автономные учреждения
Количество учреждений на 01.01.2011	189	259	0 *	70
Финансовое обеспечение учреждения	На основе бюджетной сметы (ассигнования, лимиты)	На основе бюджетной сметы (ассигнования, лимиты)	1. В виде субсидии в соответствии с госзадаанием 2. В виде субсидии на иные цели, инвестиции 3. Средства из бюджета на исполнение публичных обязательств перед физическими лицами	В виде субсидий в соответствии с госзадаанием
Использование средств от платных	Доходы зачисляются в бюджет, расходы в соответствии с бюджетом	Самостоятельное распоряжение, в соответствии с разрешением ГРБС	Самостоятельное распоряжение	Самостоятельное распоряжение
Открытие и ведение лицевых счетов	В министерстве финансов Иркутской области			В банках или в министерстве финансов Иркутской области
Контроль госзакупок (94-ФЗ)	Распространяется в полном объеме			Не распространяется

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Наименование порядка	Нормативно правовой акт
Порядок осуществления бюджетными учреждениями Иркутской области полномочий органа государственной власти Иркутской области по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, и финансового обеспечения их осуществления.	Постановление Правительства Иркутской области №346-пп от 29 декабря 2010 года
Порядок формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания исполнительными органами государственной власти Иркутской области и государственными учреждениями Иркутской области, определения объема и условий предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат на оказание ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели	Постановление Правительства Иркутской области №348-пп от 31 декабря 2010 года
Перечень бюджетных учреждений Иркутской области, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется путем предоставления субсидий с 1 января 2011 года	Согласование

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Наименование порядка	Нормативно правовой акт
Порядок использования казенными (бюджетными) учреждениями Иркутской области на обеспечение своей деятельности полученных ими средств от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, средств от иной приносящей доход деятельности на основании документа (разрешения) ГРБС.	Приказ департамента финансов Иркутской области №10-дпр от 23 января 2008 года (распространяет свое действие)
Порядок осуществления казенными (бюджетными) учреждениями Иркутской области операций со средствами полученных ими от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, средств от иной приносящей доход деятельности на основании документа (разрешения) ГРБС.	Приказ департамента финансов Иркутской области №311-дпр от 10 сентября 2008 года (с изменениями от 22.10.2010)
Порядок проведения кассовых выплат за счет средств автономных и бюджетных учреждений Иркутской области.	Распоряжение министерства финансов Иркутской области №372-мр от 31 декабря 2010 года

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Наименование порядка	Нормативно правовой акт
Порядок предоставления сводной сметы доходов и расходов, полученных от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности и переданного в оперативное управление бюджетным учреждениям, являющимся получателями бюджетных средств, а также сводной сметы доходов и расходов, полученных от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, средств от иной приносящей доходы деятельности	Приказ министерства финансов Иркутской области №14н-мпр от 31 декабря 2010 года
Порядок открытия и ведения Министерством финансов Иркутской области лицевого счета автономным, бюджетным и казенным учреждениям Иркутской области.	Приказ министерства финансов Иркутской области №13н-мпр от 31 декабря 2010 года

РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
ОТ 8 МАЯ 2010 ГОДА №83-ФЗ
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2011 - 2013 ГОДЫ



«.. необходимо:

- 1) закрепить за бюджетами муниципальных районов и городских округов **фиксированную величину отчислений от налога**, взимаемого в связи с применением **упрощенной системы налогообложения**;
- 2) разработать региональные **программы повышения эффективности расходов** и приступить к их внедрению с 2011 года;
- 3) создать условия для **улучшения финансирования дорожного строительства** в субъектах Российской Федерации;
- 4) со всей серьезностью подойти к **совершенствованию правового положения государственных учреждений** субъектов Российской Федерации и **муниципальных учреждений**, чтобы в результате реально повысилось качество предоставляемых ими государственных и муниципальных услуг, а затраты на эти цели были оптимальными...»

Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011 – 2013 годах

29 июня 2010 года, г. Москва

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ НЕОБХОДИМЫЕ К ПРИНЯТИЮ ДО 1 ДЕКАБРЯ 2010 ГОДА

1. НПА уполномоченного органа местного самоуправления устанавливается (п.16 ст.33 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ):

- а) форма финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений - субсидии (бюджетные учреждения)
- бюджетная смета (бюджетные учреждения - получатели бюджетных средств)**
- б) дата, начиная с которой доходы от платных услуг и иной, приносящей доход деятельности, казенных учреждений зачисляются в бюджет:
- с 1 января 2011 года**
- в) порядок и направления использования в переходный период бюджетными учреждениями - получателями бюджетных средств и казенными учреждениями доходов**

2. НПА муниципального образования, в силу которого создаются казенные учреждения путем изменения типа бюджетных учреждений, действующих на дату принятия указанных НПА. Такие НПА должны содержать перечень казенных учреждений (подпункт 2 части 2 статьи 31 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ).

МОНИТОРИНГ ПРИНЯТИЯ НЕОБХОДИМЫХ НПА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ И ГОРОДСКИХ ОКРУГАХ ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.01.2011

I ГРУППА (соблюдены все условия)

г. Братск
г. Зима
г. Саянск
г. Тулун
Братский район
Зиминский район
Усольский район
Черемховский район
Чунский район
Шелеховский район

II ГРУППА (нарушены сроки)

г. Иркутск
г. Свирск
г. Усолье-Сибирское
Аларский район
Иркутский район
Жигаловский район
Казачинско-Ленский район
Катангский район
Качугский район
Мамско-Чуйский район
Нижнеилимский район
Нижнеудинский район
Нукутский район
Усть-Илимский
Усть-Удинский район
Эхирит-Булагатский район

III ГРУППА (обратить внимание на тип НПА)

г. Свирск
г. Черемхово
Ангарское МО
Аларский район
Балаганский район
г. Бодайбо и район
Боханский район
Заларинский район
Куйтунский район
Нижнеилимский район
Ольхонский район
Осинский район
Слюдянский район
Тулунский район

IV ГРУППА (не приняты НПА, либо не представлена информация)

г. Усть-Илимск
Ангарское МО
Баяндаевский район
Киренский район
Нукутский район
Тайшетский район
Усть-Кутский район

Из 42 территорий области, только
10 территорий выполнили все условия

ПЕРЕЧЕНЬ НПА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Наименование НПА требующего принятия	Уровень принятия НПА
Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания	Администрация муниципального образования
Порядок определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием государственных услуг (выполнением работ), и на иные цели	Администрация муниципального образования
Порядок определения видов особо ценного движимого имущества, в отношении муниципальных бюджетных учреждений	Администрация муниципального образования
Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации областных муниципальных учреждений, утверждения уставов учреждений и внесения в них изменений и Перечня казенных учреждений, создаваемых путем изменения типа действующих муниципальных учреждений	Администрация муниципального образования
Порядок предоставления бюджетных инвестиций муниципальному унитарному предприятию, основанному на праве оперативного управления, автономному и бюджетному учреждению	Администрация муниципального образования

ПЕРЕЧЕНЬ НПА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Наименование НПА требующего принятие	Уровень НПА
Порядок санкционирования расходов бюджетных и автономных учреждений муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные на иные цели	Финансовый орган муниципального образования
Порядок учета и хранения исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетных учреждений муниципального образования и иных документов, связанных с их исполнением	Финансовый орган муниципального образования
Порядок осуществления финансовым органом муниципального образования операций со средствами бюджетных учреждений	Финансовый орган муниципального образования

ПЕРЕЧЕНЬ НПА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Наименование НПА требующего принятия	Уровень НПА
Перечень сведений, которые должны содержаться в отчетах муниципальных учреждений об их деятельности и об использовании закрепленного за ними имущества	ГРБС
Порядок определения платы за выполненные работы, оказанные услуги для граждан и юридических лиц, предоставляемые бюджетным учреждением на платной основе	ГРБС
Предельно допустимые значения, просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения, превышение которых влечет расторжение трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации с руководителем бюджетного учреждения	ГРБС
Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения	ГРБС
Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений	ГРБС
Утверждение перечня особо ценного движимого имущества для бюджетных учреждений муниципального образования	ГРБС

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, НЕОБХОДИМЫЕ К РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2011 ГОДУ

1. Принять или привести в соответствие с Федеральным законом нормативно-правовые акты требуемые к принятию до 1 декабря 2010 года.
2. Создать рабочие группы по реализации Федерального закона.
3. Утвердить план-график реализации Федерального закона.
4. Представить в казначейство (федеральное \ муниципальное) утвержденные перечни бюджетных и казенных учреждений, по форме, доведенной казначейством.
5. Внести изменения в уставы муниципальных бюджетных и казенных учреждений.
6. Провести инвентаризацию муниципальных услуг (выполнения работ) оказываемых муниципальными учреждениями и утвердить перечень муниципальных услуг (выполнения работ).
7. Утвердить стандарты качества оказания муниципальных услуг (выполнение работ).
8. Провести оценку потребности предоставления муниципальных услуг (выполнение работ).
9. Разработать и довести до муниципальных учреждений государственные задания.
10. Проводить регулярный мониторинг качества оказания муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнения работ).
11. Установить предельно допустимые значения просроченной кредиторской задолженности.

ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМЫЕ ЗНАЧЕНИЯ ПРОСРОЧЕННОЙ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 30 августа 2010 года №98н, целесообразно установить следующие предельно допустимых значения просроченной кредиторской задолженности:

- **по начисленным выплатам по оплате труда** перед работниками (сотрудниками) подведомственного бюджетного учреждения - **2 (два) календарных месяца подряд**
- **по оплате налогов, сборов, взносов и иных обязательных платежей**, уплачиваемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе штрафов, пеней и иных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате налогов, сборов, взносов и иных обязательных платежей в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, административных штрафов и штрафов, установленных уголовным законодательством, - **3 (три) календарных месяца подряд**
- **превышение кредиторской задолженности над активами баланса** подведомственного бюджетного учреждения, за исключением балансовой стоимости особо ценного движимого имущества, недвижимого имущества, а также имущества, находящегося под обременением (в залоге), **в течение 3 (трех) календарных месяцев подряд**

1. Сайт Министерства финансов Российской Федерации раздел Реализация Федерального закона от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (<http://www1.minfin.ru/ru/budget/83-fz/>)
2. Горячая линия консультаций по 83-ФЗ (<http://forum.iminfin.ru/>)
3. Сайт министерства финансов Иркутской области (<http://gfu.ru/>)

**КОНЦЕПЦИЯ
ПРОГРАММЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ
БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

НЕЭФФЕКТИВНЫЕ РАСХОДЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО МЕТОДИКЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 15 АПРЕЛЯ 2009 ГОДА №322)

Наименование сферы	Неэффективные расходы (тыс.рублей)	Примечание
Здравоохранение	1 734 244,59	1) высокая численность работников младшего медицинского персонала и прочего персонала в Иркутской области 2) высокая заболеваемость
Образование	3 501 235,75	1) высокая численность учителей в общеобразовательных учреждениях 2) высокая численность прочего персонала в общеобразовательных учреждениях 3) низкая наполняемость классов в городской и сельской местности в Иркутской области
Жилищно-коммунального хозяйства	1 196 615,23	Высокий уровень компенсации предприятиям жилищно-коммунальной сферы разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения
Государственное управление	5 458 916,2	1) высокая численность государственных гражданских служащих в Иркутской области в расчете на 10 тыс. человек населения к среднему по РФ 2) высокая численность муниципальных служащих в Иркутской области в расчете на 10 тыс. человек населения к среднему по РФ

Цель Программы:

Программа должна соответствовать стратегической цели, указанной в Программе социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы и повысить устойчивость системы государственного управления.

Задачи программы:

- повышение эффективности использования бюджетных средств
- обеспечение среднесрочной сбалансированности консолидированного бюджета и платежеспособности консолидированного бюджета Иркутской области

Повышение эффективности и прозрачности механизмов и инструментов государственного управления бюджетным процессом

Снижение неэффективности расходов в сфере здравоохранения

Снижение неэффективности расходов в сфере образования

Снижение неэффективности расходов в сфере жилищного строительства и жилищно-коммунальное хозяйство

Снижение неэффективности расходов в сфере организация государственного управления

Спасибо за внимание!

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ТИПОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ

Вид учреждения			
признак	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
1. Понятие учреждения	Государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы	Некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответствующих органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.	Некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ или оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах, в случаях, установленных федеральными законами

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ

Вид учреждения			
признак	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
2. Финансирован ие из бюджета	На основании бюджетной сметы. Субсидии и бюджетные кредиты учреждению не предоставляются.	Субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг. Могут предоставляться субсидии на иные цели.	Субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг. Могут предоставляться субсидии на иные цели.
3. Операции с находящимися в распоряжении средствами	Осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые в соответствии с БК РФ в Федеральном казначействе или финансовом органе субъекта РФ (муниципального образования).	Осуществляет операции с находящимися в распоряжении средствами через лицевые счета, открываемые в Федеральном казначействе или финансовом органе субъекта РФ (муниципального образования) в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ.	Учреждение в установленном порядке вправе открывать счета в кредитных организациях или лицевые счета соответственно в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ, муниципальных образований.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ

Вид учреждения			
признак	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
4. Совершение сделок	Не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги.	Не вправе совершать сделки с ценными бумагами и размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях. Крупные сделки (цена сделки превышает 10 процентов балансовой стоимости активов учреждения на последнюю отчетную дату) совершаются с предварительного согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.	Крупные сделки (цена сделки превышает 10 процентов балансовой стоимости активов учреждения на последнюю отчетную дату) совершаются с предварительного одобрения наблюдательного совета учреждения.
5. Распространение положения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ	Распространяются	Распространяются	Не распространяются

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ

	Вид учреждения		
признак	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
6. Осуществление приносящей доходы деятельности и распоряжение доходами (средствами), полученными от указанной деятельности	Может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Средства, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ	Вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом Вправе осуществлять иную приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от такой деятельности и платных услуг, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения.	Вправе осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ

Вид учреждения			
признак	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
7. Правовой режим имущества, закрепленного за учреждением собственником	Право оперативного управления. Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества.	Право оперативного управления. Учреждение не вправе без согласия собственника распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за учреждением собственником этого имущества или приобретенным бюджетным учреждением за счет выделенных таким собственником средств, а также недвижимым имуществом. Остальным закрепленным имуществом распоряжается самостоятельно.	Право оперативного управления. Учреждение не вправе без согласия собственника распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным за счет средств, выделенных собственником на приобретение такого имущества. Остальным закрепленным имуществом вправе распоряжаться самостоятельно.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ

Вид учреждения

признак

Казенное учреждение

Бюджетное учреждение

Автономное учреждение

8.

Ответственность
учреждения

Отвечает всеми находящимися в его распоряжении **денежными средствами.**

Отвечает **всем имуществом, за исключением** особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделенных таким собственником средств, а также недвижимого имущества.

Отвечает **всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением** недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за учреждением собственником или приобретенных учреждением за счет выделенных собственником средств.

9.

Ответственность
собственника по
обязательствам
учреждения

Субсидиарная при недостаточности у учреждения денежных средств.

Собственник ответственности **не несет.**

Собственник ответственности **не несет.**

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ

Вид учреждения			
признак	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
10. Государственные (муниципальные) задания	Государственное (муниципальное) задание формируется для отдельных казенных учреждений в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение. Показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении бюджетной сметы казенного учреждения.	Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности устанавливает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания. Показатели государственного (муниципального) задания для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением."	Учредитель устанавливает задания в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом АУ к основной деятельности. АУ осуществляет в соответствии с заданиями учредителя и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ и оказанием услуг. Показатели государственного (муниципального) задания используются для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания автономным учреждением.