

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 18-3
по результатам проверки проекта бюджета Новобирюсинского
муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и
2017 годов**

09.12.2014г.

Утверждено
распоряжением председателя
КСП Тайшетского района
от № 37 - р. от 26.11.2014г.

Заключение Контрольно-счетной палата и (далее - Заключение) на проект бюджета Новобирюсинского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Новобирюсинского муниципального образования.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Тайшетского района (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики Новобирюсинского муниципального образования на 2015 года и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В ходе экспертизы Проекта решения о бюджете проведены:

- обследование параметров прогноза социально-экономического развития для составления Проекта решения о бюджете;
- анализ текстовой части Проекта решения о бюджете;
- анализ соответствия Проекта решения о бюджете целям и задачам Основных направлений бюджетной и налоговой политики Новобирюсинского МО на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;
- анализ основных характеристик Проекта решения о бюджете;
- анализ налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

- анализ расходов местного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;
- анализ дефицита местного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;
- анализ муниципального долга, а также расходов на обслуживание муниципального долга.

По итогам экспертизы Проекта решения о бюджете в числе прочего установлено следующее:

1. В Проекте решения о бюджете в полном объеме соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ (далее - БК РФ) по объемам планируемого дефицита местного бюджета, муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга, резервного фонда, условно утвержденных расходов.

2. В составе материалов, направленных в адрес КСП одновременно с Проектом решения о бюджете, расчёты прогнозируемых поступлений по видам доходов местного бюджета (налоговые и неналоговые доходы) на очередной финансовый год и плановый период, основные показатели Прогноза социально-экономического развития Новобирюсинского МО не представлены, что не позволило оценить достоверность прогнозируемых объемов доходов местного бюджета.

3. КСП отмечает, что нормативно-правовая база Новобирюсинского МО не учитывает все аспекты бюджетного процесса в Новобирюсинском МО и не в полной мере соответствует требованиям федерального и областного бюджетного законодательства.

4. Пояснительную записку к постановлению администрации Новобирюсинского муниципального образования от 27.09.2014 г. № 44 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования на 2015-2017 годы» рекомендуем изложить в новой редакции, с учетом отмеченных выводов и рекомендаций КСП района.

5. Проектом Решения Думы Новобирюсинского МО «О бюджете Новобирюсинского МО на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета района на 2015 год:

общий объем доходов бюджета в сумме 12757,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 2109,3 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета в сумме 12757,3 тыс. рублей;

размер дефицита бюджета в сумме 0 тыс. рублей, или 0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета района на 2016 год:

общий объем доходов бюджета в сумме 12548,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 1643,8 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета в сумме 12548,8 тыс. рублей;

размер дефицита бюджета в сумме 0 тыс. рублей, или 0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета района на 2017 год:

общий объем доходов бюджета в сумме 12214,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 1309,2 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета в сумме 12214,2 тыс. рублей;

размер дефицита бюджета в сумме 0 тыс. рублей, или 0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Решением о бюджете установлены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов;
- источники финансирования дефицита бюджета;
- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2015, 2016, 2017 года.

6. КСП отмечает, что при расчетах налоговых показателей районного бюджета не учтены факторы, влияющие на величину объектов налогообложения и налоговой базы (макроэкономические показатели).

Формирование доходов бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов осуществлялось в условиях вносимых изменений в бюджетное, налоговое законодательство, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты Иркутской области, которые повлияли как на положительную, так и отрицательную динамику прогнозных показателей доходов районного бюджета.

7. КСП района отмечает, что Новобирюсинским МО:

По основным налоговым и неналоговым доходам бюджета пояснения по особенностям отдельных видов доходов не представлены в пояснительной записке к Проекту решения Думы.

Обоснование отклонений к ранее принятым плановым назначениям 2015 и 2016 годов в пояснительной записке не приводятся.

8. Анализ доходной части районного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов показал, что доходы бюджета Новобирюсинского МО в 2015г. составили 19029,5 тыс. руб. что выше к уровню 2014 года на 16,1%. В структуре доходов собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) составляют 46,3 % от общей суммы доходов бюджета.

Доходы бюджета Новобирюсинского МО на прогнозный период составят: 2014 год – 17510,6 тыс. руб., из них 67 % собственные доходы, 2015 год – 12757,3 тыс. руб., из них 83,5 % собственные доходы, 2016 год –

12548,8 тыс. руб., из них 86,9 % собственные расходы , 2017 год – 12214,2 тыс.руб. из них 89,3 %.

Доходы бюджета поселения на 2015 год запланированы в сумме 12757,3 тыс. рублей, что на 4753,3 тыс. рублей меньше ожидаемых поступлений 2014 года, это объясняется значительным уменьшением безвозмездных поступлений от других бюджетов, налоговые и неналоговые доходы составят 10648 тыс. рублей, что на 1137,3тыс. рублей меньше ожидаемого поступления в 2014 году. Значительное уменьшение прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2015 году объясняется уменьшением поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов обусловлено тем, что в проекте областного закона «О бюджете Иркутской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а также в проекте бюджета Новобирюсинского МО значительно уменьшена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности.

9. При проведении анализа расходной части бюджета предлагается:

утвердить расходы на 2015 год в размере 12757,3 тыс. руб., что ниже оценки исполнения в 2014 г на 3375,5 тыс. руб. или 79 % ;

на 2016 год утвердить расходы в сумме 12548,8 тыс. руб., что ниже планируемого на 2015 год на 208,5 тыс. руб. или 98,4 %;

на 2017 год предлагается утвердить расходы в сумме 12214,2 тыс. руб., что ниже планируемого на 2016 год на 334,6 тыс. руб. или 97,3 %.

Прогнозируемые расходы бюджета поселения с 2015 года по 2017 год уменьшаются в связи с прогнозируемым уменьшением налоговых поступлений от акцизов на нефтепродукты, которые направляются на создание дорожного фонда и значительного уменьшения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В соответствии с действующим бюджетным законодательством (пункт 5 статьи 184.1 БК РФ) в общем объеме расходов на планируемый период 2016-2017 годов планируется утвердить условно утвержденные расходы в 2016 году в сумме 314 тыс. рублей, в 2017 году в сумме 611 тыс. рублей.

10. В соответствии со ст. 33 БК РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает объема доходов бюджета.

11. В соответствии со ст. 92.1. БК РФ дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета дефицит бюджета составит в 2015 году - 0 тыс.рублей, в 2016 году – 0 тыс.рублей, в 2017 году – 0 тыс.рублей. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит соответственно по годам 0 %, 0 %, 0 %.

В соответствии со ст. 111 БК РФ, предельный объем расходов по обслуживанию муниципального долга, предлагаемый Проектом решения о бюджете, не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

Предельный объем муниципального долга планируется установить в 2015 году – 10648 тыс. рублей, в 2016 году – 10905 тыс. рублей, в 2017 году – 10905 тыс. рублей. При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит: на 1 января 2016 года – 0 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 0 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 0 тыс. рублей.

В проекте бюджета предусмотрен резервный фонд на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годы – 50 тыс. рублей ежегодно.

КСП отмечает, что требуется корректировка пояснительной записки к Проекту бюджета.

КСП Тайшетского района предлагает:

Принять Проект Бюджета Новобирюсинского МО на 2015 и плановый период 2016 – 2017 годы с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем Заключении.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель Контрольно-Счетной
палаты Тайшетского района

В.И.Чабанов

Ведущий инспектор аппарата
инспекции контрольно-счетной
палаты Тайшетского района

Г.В.Валик

*Приложение к Заключению
на проект Решения Думы Новобирюсинского
муниципального образования
«О бюджете Новобирюсинского муниципального
образования на 2015 год и
на плановый период 2016 и 2017 годов»*

Пояснительная записка
к заключению на проект решения Думы Новобирюсинского
муниципального образования «О бюджете Новобирюсинского
муниципального образования на 2015 год и на плановый период
2016 и 2017 годов»

Заключение по результатам экспертизы подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района в соответствии со статьей 157 БК РФ, планом работы КСП на 4 квартал 2014 года, и Соглашением о передаче полномочий на осуществление внешнего муниципального финансового контроля от 01.01.2014 г.

Целями проведения экспертизы проекта решения Думы Новобирюсинского муниципального образования «О бюджете Новобирюсинского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» являлись:

определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период 2016-2017 годы, анализ объективности и достоверности планируемых доходов и расходов бюджета.

Заключение на проект решения Думы Новобирюсинского МО «О бюджете Новобирюсинского МО на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе в Новобирюсинском МО, утвержденном решением Думы Новобирюсинского МО № 42 от 27.09.2014 г, Положением «О Контрольно-счётной палате Тайшетского района», иными нормативными правовыми актами РФ, Иркутской области.

**Анализ соответствия проекта местного бюджета требованиям
бюджетного законодательства.**

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, ст.5 Положения о бюджетном процессе в Новобирюсинском МО составление проекта бюджета Новобирюсинского МО – является исключительной прерогативой администрации Новобирюсинского МО.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета, согласно п. 3 ст. 184 БК РФ, ст. 8 Положение о бюджетном процессе начинается с 1 июля года предшествующему очередному финансовому году.

Согласно п.2 ст. 8 Положения о бюджетном процессе, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Новобирюсинского МО на очередной финансовый год принимается администрацией Новобирюсинского МО в форме нормативно-правового акта, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Новобирюсинского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу Новобирюсинского МО одновременно с проектом бюджета Новобирюсинского МО.

В нарушение п. 3 ст. 184 БК РФ, п.2 ст. 8 Положения о бюджетном процессе, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Новобирюсинского МО на очередной финансовый год и плановый период 2016, 2017 годы принято распоряжением № 11/1-ОД от 27.09.2014 г. «О составлении проекта бюджета Новобирюсинского МО на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (нарушен срок принятия решения), распоряжение не регламентирует: сроки и процедуры разработки проекта бюджета Новобирюсинского МО на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу Новобирюсинского МО одновременно с проектом бюджета Новобирюсинского МО.

Положение о бюджетном процессе в Новобирюсинском МО, утвержденное решением Думы Новобирюсинского МО № 42 от 27.08.2014г., принято с учетом действующего законодательства.

В соответствии с п.1 ст. 174.2 планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Новобирюсинским МО не представлен НПА об утверждении порядка и методики планирования бюджетных обязательств.

В соответствии со ст. 174.1 Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов МО, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 174.2 Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом муниципального задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

КСП отмечает, что нормативно-правовая база Новобирюсинского МО не в полной мере учитывает аспекты бюджетного процесса и требования федерального и областного бюджетного законодательства.

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта районного бюджета.

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета должен основываться на Бюджетном послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств МО.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (ст. 173 БК РФ).

Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета, принципов бюджетного планирования, ориентированного на результат, повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период.

В результате проверки прогноза социально-экономического развития Новобирюсинского МО установлено:

П. 1 решения Думы Новобирюсинского МО от 27.08.2014 г. № 44 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования на 2015-2017 годы» утвержден прогноз социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования на 2015-2017 годы (далее Прогноз) утвержден прогноз социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования на 2015 – 2017 годы.

В целях приведения в соответствие со ст. 173 БК РФ, КСП района рекомендует п. 1 решения Думы Новобирюсинского МО от 27.08.2014 г. № 44 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования на 2015-2017 годы» изложить в следующей редакции:

«Одобрить прогноз прогноза социально-экономического развития Новобирюсинского муниципального образования на 2015-2017 годы».

Согласно п.3 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития необходимо приводить обоснование

параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Организация процесса формирования прогнозов на всех уровнях возложена на Министерство экономического развития РФ, которое приказом от 30.11.2009 г. № 492 утвердило методические рекомендации по разработке прогноза социально-экономического развития РФ в целях методического обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по подготовке и предоставлению материалов, которыми должно руководствоваться Новосибирское МО.

КСП отмечает, что в нарушение приказа Министерства экономического развития РФ от 30.11.2009 г. № 492 в прогнозе Новосибирского МО отсутствует таблица основных экономических показателей прогноза социально-экономического развития Новосибирского МО, прогноз представлен в одном варианте (исходя из пояснительной записки к Прогнозу).

Кроме того, в нарушение п. 3 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не приведено обоснование параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

П.1 Постановления администрации Новосибирского МО от 19.11.2014 г. № 87 «Об индикативном плане социально-экономического развития Новосибирского МО на 2015 г.» утвержден индикативный план социально-экономического развития Новосибирского МО на 2015 г.

П.2 ст.184 предусматривает:

«2. Порядок и сроки составления проектов бюджетов субъектов РФ и проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с соблюдением требований, устанавливаемых настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации».

Кроме того, БК РФ не предусматривает утверждение индикативного плана социально-экономического развития МО, соответственно требует корректировки 1 абзац слова:

«п. 2 ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации» исключить».

КСП отмечает, что в связи с отсутствием основных экономических показателей прогноза социально-экономического развития Новосибирского МО, нет возможности провести анализ социально-экономического развития территории.

**Анализ проекта Решения Думы Новобирюсинского МО
«О бюджете Новобирюсинского муниципального образования на
2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».**

Проект Решения Новобирюсинского МО не в полной мере соответствует требованиям БК РФ и Положению о бюджетном процессе Новобирюсинского МО, принципами Бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике в 2014-2016 годах, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Новобирюсинского МО на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (не основывается на прогнозе социально-экономического развития территории в соответствии со ст. 172 БК РФ).

«Основные направления бюджетной и налоговой политики Новобирюсинского МО на 2015 год и плановый период на 2016 и 2017 годов», утвержденные постановлением администрации Новобирюсинского МО от 19.11.2014 г. № 86, не в полной мере учитывают положения Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, Бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах.

На объем доходов бюджета в прогнозируемом периоде будут влиять вносимые изменения в бюджетное, налоговое законодательство, нормативные правовые акты Правительства РФ, нормативные правовые акты Иркутской области, нормативно-правовые акты Новобирюсинского МО.

Формирование основных параметров бюджета Новобирюсинского МО на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов осуществлено без учета основных параметров прогноза социально-экономического развития Новобирюсинского МО на 2015 год и на период до 2017 года (в представленном Прогнозе отсутствуют основные показатели, оказывающие влияние на формирование доходов).

В проекте решения о бюджете, согласно ст. 184.1. БК РФ отражены необходимые показатели и характеристики (приложения).

Основные параметры местного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов представлены в таблице (тыс.руб.).

Основные параметры бюджета	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы, в том числе:	12757,3	12548,8	12214,2
налоговые и неналоговые доходы	10648	10905	10905
безвозмездные перечисления	2109,3	1643,8	1309,2
Расходы, в том числе:	12757,3	12548,8	12214,2
условно утвержденные расходы		314	611
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,5%	5%
Дефицит	0	0	0
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений	0	0	0
Верхний предел муниципального долга	0	0	0
Резервный фонд	50	50	50

В соответствии со статьей 1 Проекта Решения предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Новобирюсинского МО на 2015 год:

общий объем доходов бюджета в сумме 12757,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 2109,3 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета в сумме 12757,3 тыс. рублей;

размер дефицита бюджета в сумме 0 тыс. рублей, или 0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В соответствии со статьей 2 Решения:

предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета района на 2016 год:

общий объем доходов бюджета в сумме 12548,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 1643,8 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета в сумме 12548,8 тыс. рублей;

размер дефицита бюджета в сумме 0 тыс. рублей, или 0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета района на 2017 год:

общий объем доходов бюджета в сумме 12214,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 1309,2 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета в сумме 12214,2 тыс. рублей;

размер дефицита бюджета в сумме 0 тыс. рублей, или 0 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Решением о бюджете установлены:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов;
- источники финансирования дефицита бюджета;
- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2015, 2016, 2017 года.

В соответствии со ст.33 БК РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

В соответствии со ст. 92.1. БК РФ соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ, ст. 107 БК РФ, в решении о бюджете Новобирюсинского МО установлен верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2016 года - 0 руб., по состоянию на 1 января 2017 года - 0 руб., по состоянию на 1 января 2018 года – 0 руб.

В соответствии со ст. 111 БК РФ, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, предлагаемый Проектом решения о бюджете, не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ в 2015 - 2017 году – 0 %.

В соответствии с п. 3 ст. 81 БК РФ, размер резервных фондов Новобирюсинского МО не превышает 3% утвержденного решением о бюджете общего объема расходов.

Данные представлены в таблице.

(тыс. руб.)			
Показатели	2015 год	2016 год	2017 год
Резервный фонд	50,0	50,0	50,0
Расходы бюджета	12548,8	12757,3	12214,2
% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,04	0,04	0,04

Анализ доходной части районного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Формирование доходной части бюджета МО должно основываться на принципе прозрачности и достоверности бюджета (статья 36, 37 БК РФ), которые означают надежность и открытость показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов бюджета.

Доходы бюджета Новобирюсинского МО в 2013г. составили 19029,5 тыс. руб. что выше к уровню 2012 года на 16,1%. В структуре доходов собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) составляют 46,3 % от общей суммы доходов бюджета.

Доходы бюджета Новобирюсинского МО на прогнозный период составят: 2014 год – 17510,6 тыс. руб., из них 67% собственные доходы, 2015 год – 12757,3 тыс. руб., из них 83,5 % собственные доходы, 2016 год – 12548,8 тыс. руб., из них 86,9% собственные расходы , 2017 год – 12214,2 тыс. руб. из них 89,3%. Показатели поступления доходов в бюджет поселения в 2014 – 2017 годах представлены в таблице:

тыс.руб.

Показатель	2014 г оценка	2015 г прогноз	Темп роста %	2016г прогноз	Темп роста %	2017г прогноз	Темп роста %
Налоговые и неналоговые доходы	11785,3	10648	90,3	10905	102,4	10905	100
Безвозмездные поступления, из них:	5725,3	2109,3	36,8	1643,8	77,9	1309,2	79,6
Дотации, в том числе	3943,0	1848,2	46,9	1379,7	74,7	1055,7	76,5
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе	3943,0	1848,2	46,9	1379,7	74,7	1055,7	76,5
из областного бюджета	3379,0	1802,2	53,3	1379,7	76,5	265,7	19,2
из районного бюджета	564,0	46,0	8,2	0	0	790	0
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в том числе	0	0		0		0	
из областного бюджета	0	0		0		0	
из районного бюджета	0	0		0		0	
Прочие субсидии на з/плату работникам местной администрации и работникам культуры за исключением технич. персонала.	0	0		0		0	
Субвенции на осуществление ВУС	211,7	228,1	107,7	231,1	101,3	220,5	95,4
Субвенции на осуществление гос.полн.	33,0	33	100	33	100	33	100
Субсидия на исполн. меропр. народ.инициат.	1545,7	0		0		0	
Всего доходов	17510,6	12757,3	72,8	12548,8	98,4	12214,2	97,3

Доходы бюджета поселения на 2015 год запланированы в сумме 12757,3 тыс. рублей, что на 4753,3 тыс. рублей меньше ожидаемых поступлений 2014 года, это объясняется значительным уменьшением безвозмездных поступлений от других бюджетов, налоговые и неналоговые доходы составят 10648 тыс. рублей, что на 1137,3 тыс. рублей меньше ожидаемого поступления в 2014 году. Значительное уменьшение прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2015 году

объясняется уменьшением поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов обусловлено тем, что в проекте областного закона «О бюджете Иркутской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а также в проекте бюджета Новобирюсинского МО значительно уменьшена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В 2016 году доходы бюджета МО прогнозируются в объеме 12548,8 тыс. рублей, что на 208,5 тыс. рублей меньше прогнозируемого поступления в 2015 году, налоговые и неналоговые доходы составят 10905 тыс. рублей, что на 257 тыс. рублей больше прогнозируемых поступлений 2015 года.

В 2017 году доходы МО прогнозируются в объеме 12214,2 тыс. рублей, что на 334,6 тыс. рублей меньше прогнозируемого поступления в 2016 году, налоговые и неналоговые доходы составят 10905 тыс. рублей, то есть на уровне прогнозируемых поступлений 2016 года.

КСП отмечает, что данные предлагаемого Проекта решения не соответствует данным представленным главным администратором доходов (ИФМНС по Иркутской области) представлены в таблице.

Наименование доходов	2015 г. по Проекту	2015 г. по данным налог.инсп.	2016 г. по Проекту	2016 г. по данным налог.инсп.	2017 г. по Проекту	2017 г. по данным налог.инсп.
НДФЛ	9300	9324	9400	9324	9500	9324
Налог на имущество	397		397		397	
В.т.ч. Налог на имущество физ.лиц.	84	84	84	84	84	84
Земельный налог	313	333	313	333	313	333

По НДФЛ на 2015 год ниже предлагаемого УФМС на 24 тыс. руб., на 2016 год выше предлагаемого на 76 тыс. руб., на 2017 г. на 176 тыс. руб.

По мнению КСП, в данном случае расчет не корректен, поскольку на поступление по данному виду налогов оказывают влияние темп роста фонда оплаты труда и норматив отчисления по данному виду налогов. Таким образом, для расчета необходим средний индекс роста заработной платы.

По земельному налогу ниже предлагаемого УФМС на 20 тыс. руб.

Темп роста прогноза доходной части бюджета Новобирюсинского МО на 2014 год и на период до 2017 года представлен в таблице.

Наименование доходов	2015 г. по Проекту	Темп роста	2016 г. по Проекту	Темп роста	2017 г. по Проекту	Темп роста
Налоговые и неналоговые доходы	10648	90,3	10905	102,4	10905	100
НДФЛ	9300		9400	101,1	9500	101,1
Налоги на товары (работы, услуги). реализуемые на территории РФ	433,1		590,3	136,3	489,7	83,0
Налог на имущество	397		397	100	397	100
В.т.ч. Налог на имущество физ.лиц.	84		84	100	84	100
Земельный налог	313		313	100	313	100
Государственная пошлина	150		150	100	150	100
Задолженность и пересчеты по отмененным налогам, сборам и иным	-	-	-	-	-	-

обязательным платежам						
Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	327		327	100	327	100
Прочие доходы	30,9		30,7	99,4	30,7	100
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	10	100	10	100	10	100
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	-	-	-

По основным налоговым и неналоговым доходам бюджета пояснения по особенностям отдельных видов доходов не представлены в пояснительной записке к Проекту решения Думы.

Обоснование отклонений к ранее принятым плановым назначениям 2015 и 2016 годов в пояснительной записке не приводятся.

Расходы бюджета Новобирюсинского МО на 2014 год и на период до 2017 года

Задачами Основных направлений бюджетной политики РФ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования федерального бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами государственных внебюджетных фондов, бюджетами субъектов РФ.

КСП отмечает, необходимость реализации положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента РФ о бюджетной политике в 2014- 2016 годах «это переход к программному бюджету. В рамках программ должны быть сконцентрированы приоритеты, определены источники и механизм достижения тех целей, которые ставятся в государственных (муниципальных) программах».

С 2014 г. федеральный бюджет сформирован на основе программно-целевого метода. Расходы областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы по программно-целевому принципу. Всего включено на 2015 год по областному бюджету 18 государственных целевых программ.

Положения, сформулированные в Бюджетном послании Президента РФ о бюджетной политике в 2014-2016 годах, не в полной мере нашли отражение в приоритетных направлениях расходов местного бюджета на 2015 год и плановый период 2016, 2017 годы Новобирюсинского МО, утвержденных постановлением администрации Новобирюсинского МО от 19.11.2014 г. № 86 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Новобирюсинского МО на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Расходы бюджета Новобирюсинского МО на 2014 год и на период до 2017 года определены исходя из установленных приоритетов социально-экономической политики в рамках доходных возможностей бюджета, а также с учетом ориентиров, установленных перспективным финансовым планом Новобирюсинского МО.

Расходы МО будут определяться с учетом ряда ограничений:

- обеспечение сбалансированности расходов бюджета;
- сдерживание текущих расходов бюджета в пределах, не превышающих темпов роста экономики;
- первостепенной роли приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования.

В 2014 году расходы бюджета Новобирюсинского МО ожидаются в сумме 16132,8 тыс. руб., что ниже уровня 2013 года на 2174,2 тыс. руб. (-4,74%).

Основные параметры расходов бюджета Новобирюсинского МО на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы в следующих объемах:

тыс.руб.				
Раздел	Наименование	Сумма 2015 г	Сумма 2016 г	Сумма 2017 г
1	Общегосударственные вопросы, в том числе:	6400,7	6150,7	6018,7
	- заработная плата с начислениями	5215	5215	5215
	- коммунальные услуги	360	360	330
	- оплата работ, услуг	265	265	263
	- увеличение стоимости основных средств и материальных запасов	500	250	150
	- резервный фонд	50	50	50
2	Национальная оборона	228,1	231,1	220,5
3	Национальная безопасность	30,2	30,3	30
4	Национальная экономика	583,1	590,3	489,7
	- Дорожный фонд	433,1	590,3	489,7
	- другие вопросы национальной экономики	150	0	0
5	Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе:	1200	900	400
	- жилищное хозяйство	200	100	100
	- коммунальное хозяйство	200	200	100
	- благоустройство	800	600	200
8	Культура, в том числе:	3655	4178	4362
	- заработная плата с начислениями	2087	2620	2862
	- коммунальные услуги	1500	1500	1500
0	Социальная политика	0	0	0
4	Межбюджетные трансферты	507,9	72,1	0
	Условно утвержденные расходы		314	611
	Итого расходов	12757,3	12548,8	12214,2

Предлагается утвердить расходы на 2015 год в размере 12757,3 тыс.руб., что ниже оценки исполнения в 2014 г на 3375,5 тыс. руб. или 79 % , на 2016 год предлагается утвердить расходы в сумме 12548,8 тыс. руб., что ниже планируемого на 2015 год на 208,5 тыс. руб. или 98,4 %, на 2017 год

предлагается утвердить расходы в сумме 12214,2 тыс. руб., что ниже планируемого на 2016 год на 334,6 тыс. руб. или 97,3 %.

Прогнозируемые расходы бюджета поселения с 2015 года по 2017 год уменьшаются в связи с прогнозируемым уменьшением налоговых поступлений от акцизов на нефтепродукты, которые направляются на создание дорожного фонда и значительного уменьшения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В соответствии с действующим бюджетным законодательством (п. 5 статьи 184.1 БК РФ) в общем объеме расходов на планируемый период 2016-2017 годов планируется утвердить условно утвержденные расходы в 2016 году в сумме 314 тыс.рублей, в 2017 году в сумме 611 тыс.рублей. Данные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (приложение 6), по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 8).

Сбалансированность бюджета Новобирюсинского МО

В соответствии со ст. 33 БК РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает объема доходов бюджета. Данные представлены в таблице.

(тыс.руб.)

Основные параметры бюджета	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы, в том числе:	12757,3	12548,8	12214,2
налоговые и неналоговые доходы	10648	10905	10905
безвозмездные перечисления	2109,3	1643,8	1309,2
Расходы, в том числе:	12757,3	12548,8	12214,2
Дефицит	0	0	0

В соответствии со ст. 92.1. БК РФ дефицит местного бюджета не превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета дефицит бюджета составит в 2015 году - 0 тыс.рублей, в 2016 году – 0 тыс.рублей, в 2017 году – 0 тыс.рублей. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит соответственно по годам 0 %, 0 %, 0 %.

В соответствии со ст. 111 БК РФ, предельный объем расходов по обслуживанию муниципального долга, предлагаемый Проектом решения о бюджете, не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предельный объем муниципального долга планируется установить в 2015 году – 10648 тыс. рублей, в 2016 году – 10905 тыс.рублей, в 2017 году – 10905 тыс.рублей. При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального долга составит: на 1 января 2016 года – 0 тыс.рублей, на 1 января 2017 года – 0 тыс.рублей, на 1 января 2018 года – 0 тыс.рублей.

В проекте бюджета предусмотрен резервный фонд на 2015 год – 50 тыс. рублей, на 2016 год – 50 тыс.рублей, на 2017 год – 50 тыс.рублей.

КСП отмечает, что требуется корректировка пояснительной записки к Проекту бюджета.

Председатель Контрольно-Счетной
палаты Тайшетского района

В.И.Чабанов

Ведущий инспектор аппарата
инспекции контрольно-счетной
палаты Тайшетского района

Г.В.Валик