

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 17-З

**по результатам проверки проекта бюджета Тамтачетского
муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 -
2017 годов**

04.12.2014г.

Утверждено
Распоряжением
председателя КСП
от 21.11.2014 г. № 40-р

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.10.2014 г. Контрольно-Счетная палата Тайшетского района подготовила настоящее Заключение.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Тайшетского района (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, нормативных правовых актах Российской Федерации, Иркутской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области, Тамтачетского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета Тамтачетского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и муниципального образования Тайшетского района, Тамтачетского муниципального образования.

Внешняя проверка проекта бюджета Тамтачетского МО проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, объективности планирования доходов и расходов бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации.

I. Общие положения

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Тамтачетского муниципального образования должны быть представлены следующие документы:

- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета);
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- иные документы и материалы.

Для анализа и подготовки Заключения в КСП района представлены следующие документы:

- постановление администрации Тамтачетского МО от 10.11.2014 г. № 55 «Об утверждении основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тамтачетского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017г.г.»;
- постановление администрации Тамтачетского МО от 05.11.2014 г. «О прогнозе (индикативном плане) социально-экономического развития Тамтачетского муниципального образования на 2015год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Тамтачетского муниципального образования на 2014-2016 гг.;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Тамтачетского муниципального образования на 2015-2017 гг.;
- ожидаемые итоги социально-экономического развития Тамтачетского МО за 2014 год;
- пояснительная записка к решению «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Тамтачетского муниципального образования, утвержденная постановлением администрации Тамтачетского МО от 20.11.2014 г. № 59;
- положение «О порядке и сроках составления проекта бюджета Тамтачетского муниципального образования и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тамтачетского

муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета», утвержденное постановлением администрации Тамтачетского МО от 15.07.2014 г. № 32;

- Положение о бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Тамтачетского МО от 24.07.2014 г. № 59;

- отчет об исполнении бюджета за 2013 г.;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Тамтачетского МО на текущий финансовый год;

- верхний предел муниципального долга Тамтачетского МО на 2015 г. и плановый период 2016-2017 г.г.;

- реестр расходных обязательств Тамтачетского МО на 2015 г. и плановый период 2016-2017 г.г.;

- программа муниципальных внутренних заимствований Тамтачетского МО на 2015 г.;

- долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Тамтачетском муниципальном образовании на 2012-2016 г.г.» (с изм. от 02.09.2013 г. № 54);

- проект решения Думы Тамтачетского МО на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч. 1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», составление проекта бюджета Тамтачетского МО - является исключительной прерогативой администрации Тамтачетского МО.

В соответствии с п. 3 ст. 184 БК РФ порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых БК РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Во исполнение требований бюджетного законодательства решением Думы Тамтачетского МО от 24.07.2014 г. № 59 утверждено Положение о бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании, постановлением администрации Тамтачетского МО от 15.07.2014 г. № 32 утверждено Положение «О порядке и сроках составления проекта бюджета Тамтачетского муниципального образования и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тамтачетского муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета».

В соответствии с п. 1 ст. 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Тамтачетского муниципального образования, утвержденная постановлением администрации Тамтачетского МО от 20.11.2014 г. № 59.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи

10 Положения «О бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании».

В соответствии со статьёй 169 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 5 Положения «О бюджетном процессе в Тамтачетском муниципальном образовании» проект бюджета сформирован на три года: на очередной 2015 год и на плановый период 2015–2016 годы.

В Тамтачетском МО разработана и действует долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Тамтачетском муниципальном образовании на 2012-2016 г.г.», утвержденная постановлением администрации Тамтачетского МО от 28.12.2011 г. № 35 (с изм. от 02.09.2013 г. № 54). Согласно ст. 179 БК РФ местной администрацией утверждаются муниципальные программы, а не долгосрочные целевые программы. Муниципальные программы по своему содержанию являются формой планирования и организации деятельности органов местного самоуправления), в рамках которой консолидируются мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития.

Данная программа не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства и требует изменения.

КСП Тайшетского района рекомендует внести изменения в программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Тамтачетском муниципальном образовании на 2012-2016 г.г.».

II. Прогноз социально-экономического развития Тамтачетского МО

Согласно ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

В соответствии с ч. 1 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития поселения составлен на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Тамтачетского МО одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Тамтачетского МО в КСП район не представлен.

В соответствии с частью 1 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития поселения составлен на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение требований ст. 173 БК РФ постановлением администрации Тамтачетского МО от 05.11.2014 г. № 52 утвержден прогноз

(индикативный план) социально-экономического развития. Необходимо одобрить прогноз социально-экономического развития.

III. Основные характеристики бюджета Тамтачетского МО

Согласно п. 2 ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета основывалось на:

- положениях, посланиях Президента РФ, Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в РФ;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

- прогнозе социально-экономического развития.

Анализ содержания проекта решения показал, что он содержит все необходимые характеристики бюджета и отвечает требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Проектом Решения Думы Тамтачетского муниципального образования «О бюджете Тамтачетского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета района на 2015 год:

тыс. руб.			
Основные параметры	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Доходы, в т.ч.:	6292,9	5454,2	4288,1
Налоговые и неналоговые доходы	3314,9	3640,6	3399,4
Безвозмездные перечисления	2978	1813,6	888,7
Расходы, в т.ч.:	6451,9	5613,2	4447,1
условно утвержденные расходы		141,0	223,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,5	5,0
Дефицит	159	159	159
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений	4,8	4,4	4,7
Верхний предел муниципального долга	159,0	318,0	447,0
Резервный фонд	10	5	5

Пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ определено, что решением о бюджете, в случае его утверждения на очередной финансовый год и плановый период, устанавливается общий объем условно утверждаемых расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % от общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета.

Согласно п. 5 вышеуказанной статьи БК РФ под условно утверждаемыми расходами понимаются не распределенные в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования.

В представленном проекте решения о бюджете на 2014 г. и плановый период 2015-2016 г.г. общий объем условно утверждаемых расходов предусмотрен на 2016 г. в сумме 141 тыс. руб., на 2016 г. в сумме 223,0 тыс. руб. Таким образом, нормы, установленные п. 3 ст. 184.1 БК РФ соблюдены.

В проекте решения основные характеристики бюджета Тамтачетского МО на 2015 год представлены в следующих параметрах:

- по доходам в сумме 6292,9 тыс. рублей, из них объём межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 2978 тыс. руб.;

- по расходам в сумме 6451,9 тыс. руб.;

- размер дефицита в сумме 159,0 тыс. рублей или **4,8 %** утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

Предлагаемые бюджетные характеристики бюджета Тамтачетского МО на 2016 и 2017 г.г. соответствуют бюджетному законодательству:

- **по доходам:**

- на 2016 г. в сумме **5454,2 тыс. рублей**, из них объём межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме **1813,6 тыс. руб.**;

- на 2017 г. в сумме **4288,1 тыс. руб.**, из них объём межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 888,7 тыс. руб.;

- **по расходам:**

- на 2016 г. в сумме 5613,2 тыс. руб., в том числе условно утверждённым расходам в сумме 141 тыс. руб.;

- на 2017 год в сумме 4447,1 тыс. руб., в том числе условно утверждённым расходам в сумме 223,0 тыс. руб.;

- **размер дефицита бюджета:**

- на 2016 г. в сумме 159,0 тыс. руб. или 4,4% утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений;

- на 2017 год в сумме 159,0 тыс. руб. или 4,7 % утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

**Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга
(тыс. руб.)**

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год
Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга	956,7	830,8	656,3
Расходы бюджета	6451,9	5613,2	4447,1
Субвенции, предоставляемые из бюджетов бюджетной системы РФ	73,9	74,9	71,5
%	15	15	15

В соответствии со ст. 111 БК РФ, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, предлагаемый проектом решения о бюджете, а также по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год, не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ и

фактически составляют на 2015 г. и на плановый период 2016-2017 г.г. – 15% ежегодно.

Размер резервных фондов Тамтачетского МО на 2015 -2017 г.г. (тыс. руб.)

Показатели	2015	2016	2017 г.
Резервный фонд	10,0	5,0	5,0
Расходы бюджета	6451,9	5613,2	4447,1
% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,2	0,1	0,1

Предельное значение размера резервного фонда администрации Тамтачетского МО, установленное п. 3 ст. 81 БК РФ (3% общего объема расходов бюджета) соответствует и составляет в 2015 г. - 0,2%, в плановом периоде 2016-2017 г.г. - 0,1% ежегодно.

1) Анализ доходной части бюджета Тамтачетского МО на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 г.г.

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Тамтачетского МО, поступающие в 2015 г. и на 2016 и 2017 г.г. формируются за счет:

1. налоговых доходов, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными БК РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными БК РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Основные характеристики прогноза поступлений доходов в бюджет Тамтачетского МО на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017 г.г. с учетом изменения бюджетного и налогового законодательства представлены в таблице:

Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2014-2017г.г.
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2014г. Оценка	2015г., прогноз	темп роста, %	2016г., прогноз	темп роста, %	2017г прогноз	темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы:		3314,9		3640,6	109,8	3399,4	93,4
Безвозмездные поступления, из них:		2978,0		1813,6	60,9	888,7	49,0
Дотации, в том числе:		923,3		751,9	81,4	690,7	91,9
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе		923,3		751,9	81,4	690,7	91,9
Прочие субсидии на зарплату главам, муниципальным служащим и работникам культуры (за исключением тех.персонала)		1947,9		953,8	49,0	93,5	9,8
Субвенции на осуществление ВУС		73,9		74,9	101,4	71,5	95,5
Субвенции на выполнение передаваемых полномочий		33,0		33,0	100	33,0	100
Всего доходов		6292,9		5454,2	86,7	4288,1	78,6

Доходы бюджета поселения на 2015 год запланированы в сумме 6292,6 тыс. руб., что на 1416,9 тыс. рублей меньше ожидаемых поступлений 2014 года без учета целевых поступлений по народным инициативам, налоговые и неналоговые доходы составят 3314,9 тыс. руб., что на 1652,9 тыс. руб. меньше ожидаемых поступлений в 2014 г.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2015 и плановом периоде 2016 и 2017 г., обусловлено отсутствием дотации Тамтачетскому МО на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, а также прочих межбюджетных трансфертов.

На 2016 год и на 2017 год прогнозируется снижение доходов.

2) Анализ расходной части бюджета Тамтачетского МО на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 г.г.

В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджета Тамтачетского МО осуществляется в соответствии с расходными обязательствами за счет средств соответствующих бюджетов.

Прогноз расходов бюджета Тамтачетского МО на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017 г.г. осуществляется исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, а также на основании сметы расходов бюджета на 2016-2017 г.г.

При формировании расходной части местного бюджета учитывались следующие основные критерии:

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работникам администрации и работников учреждений культуры;

- обеспечение минимальных расходов на благоустройство поселений, коммунальные расходы на содержание учреждений культуры.

Показатели планируемых расходов 2014 – 2017 г.г.

тыс. руб.

Наименование	зПз	Оценка 2014 года	Прогноз 2015 года	Прогноз 2016 года	Прогноз 2017 года
ВСЕГО РАСХОДОВ			6451,9	5472,2	4224,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		4046,7	3553,7	2719,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	02		1011,0	1011,0	1011,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	04		3023,0	2535,0	1701,0
Резервные фонды	11		10,0	5,0	5,0
Другие общегосударственные расходы	13		2,7	2,7	2,7
Национальная оборона	02		73,9	74,9	71,5
мобилизационная и вневойсковая подготовка	03		73,9	74,9	71,5
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3		1,2	0,9	10,2
Национальная экономика	4		1055,2	1331,0	1109,7
Полномочия по регулированию тарифов	0401		32,3	32,3	32,3
Дорожный фонд	09		952,9	1298,6	1077,4
Другие вопросы в области национальной экономики	12		70,0		
Жилищно-коммунальное хозяйство	5		62,0	12,7	30,0
Жилищное хозяйство	01				
Коммунальное хозяйство	02				
Благоустройство	03		62,0	12,7	30,0
Культура, кинематография	8		727,0	417,0	273,0
культура	01		727,0	417,0	273,0
Муниципальный долг	301		10,0	10,0	10,0
Процентные платежи			10,0	10,0	10,0
Межбюджетные трансферты	400		475,9	72,1	0
прочие межбюджетные трансферты	403		475,9	72,1	0

При проведении анализа проекта расходной части бюджета предлагается к утверждению проектом решения:

на 2015 год расходная часть местного бюджета предложена в сумме **6451,9** тыс. руб.;

на 2016 год в сумме **5613,2** тыс. руб., в том числе условно-утвержденные расходы 141 тыс. руб.

на 2017 год в сумме **4447,1** тыс. руб., в.т.ч. условно-утвержденные расходы в сумме 223 тыс. руб.

Анализ расходной части бюджета поселения показал снижение расходов с 2015 г. по 2017 г. в связи с прогнозируемым снижением безвозмездных поступлений.

Контрольно-счётная палата Тайшетского района рекомендует: с учетом замечаний и предложений принять проект бюджета Тамтачетского муниципального образования на 2015 год плановый период 2016-2017 годов.

Председатель Контрольно-
счетной палаты Тайшетского района

В.И.Чабанов

Ведущий инспектор аппарата
инспекции Контрольно-Счетной
палаты Тайшетского района

Валик Г.В.