**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

Экспертное заключение № 15-3

**на проект решения Думы Венгерское муниципального образования на
2015 год и на плановый период 2016 -2017 годов**

08.12.2014г.

г. Тайшет

Утверждено
Распоряжением
председателя КСП
от 18.11.2014г. № 34-р

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.10.2014г. Контрольно-Счетная палата Тайшетского района подготовила Заключение.

Целями проведения экспертизы проекта решения Думы Венгерского муниципального образования (далее по тексту МО) «О бюджете Венгерского МО на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 г.г.» являлось:

- определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период 2016-2017г.г., анализ объективности и достоверности планируемых доходов и расходов бюджета.

В проекте бюджета Венгерского МО на 2015 г. содержатся основные характеристики бюджета (общий объем доходов и расходов, дефицит бюджета), установлены перечни главных администраторов доходов и общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, источники финансирования дефицита бюджета, верхний предел муниципального долга, предельный объем муниципального долга МО, объем расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга, объем резервного фонда.

В соответствии с п. 2 ст. 8 Положения о бюджетном процессе, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Венгерского МО на очередной финансовый год и плановый период принимается администрацией Венгерского МО в форме нормативно-правового акта, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета поселения на очередной

финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу Венгерского МО одновременно с проектом бюджета Венгерского МО.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Венгерского МО представлены следующие документы:

- копия постановления администрации Венгерского МО от 18.11.2014г. № 62 «Об утверждении основных направлениях бюджетной и налоговой политики Венгерского МО на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017г.г.»;

- копия предварительных итогов социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Венгерского МО за текущий финансовый год с пояснительной запиской;

- пояснительная записка к проекту решения Думы «Венгерского МО «О бюджете Венгерского МО на 2015 год и плановый период 2016 и 2017г.г.»;

- верхний предел муниципального внутреннего долга Венгерского МО на 2015 год и плановый период 2016-2017г.г.;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Венгерского МО на текущий финансовый год;

- решение Думы Венгерского МО «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Венгерском МО» от 29.09.2014г. №42;

- копия постановления «Об утверждении положения о порядке и сроках начала формирования проекта бюджета» от 30.09.2014г. № 48а;

- копия решения «О принятии проекта бюджета Венгерского МО на 2015 г. и плановый период 2016-2017 г.г.» от 14.11.2014г. № 45;

- отчет об исполнении бюджета за 2013 г.;

- прогноз социально-экономического развития на 2013 г.

В нарушении ст. 184.2 БК РФ, ст. 15 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов РФ и МО» и ст.15 «Положения о Контрольно-счетной палаты» по запросу КСП от 25.11.2014г. №222-04-01/11 одновременно с проектом решения о бюджете Венгерского МО в Контрольно-счетную палату Тайшетского района на проведение экспертизы проекта бюджета не представлены следующие документы:

- прогноз социально-экономического развития на 2015-2017 г.г.;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития на 2015-2017 г.г.;

- *методика планирования бюджетных ассигнований.*

В соответствии со ст.ст. 154, 171 БК РФ, п.п. 1 ч. 1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ст.5 Положения о бюджетном процессе Венгерского МО (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденного Решением Думы Венгерского МО от 29.09.2014г. № 42 составление проекта бюджета Венгерского МО - является исключительной прерогативой администрации Венгерского МО.

В соответствии с п. 3 ст. 184 БК РФ «Порядок и сроки составления

проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых настоящим Кодексом и муниципальными правовыми актами представительных органов МО».

В соответствии с п. 2 ст. 8 Положения о бюджетном процессе, решение о начале работы над составлением проекта бюджета Венгерского МО на очередной финансовый год и плановый период принимается администрацией Венгерского МО в форме нормативно-правового акта, регламентирующего: сроки и процедуры разработки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу Венгерского МО одновременно с проектом бюджета Венгерского МО.

В соответствии со ст. 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития и муниципальных правовых актов представительных органов МО, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

В нарушении ст. 174.1 БК РФ, ст. 15 «Положения о Контрольно-счетной палаты» одновременно с проектом решения о бюджете Венгерского МО в Контрольно-счетную палату Тайшетского района прогноз социально-экономического развития Венгерского МО на 2014-2016г.г. и на плановый период 2015-2017г.г. и пояснительная записка к нему не представлены.

В соответствии с п. 1 ст. 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

В нарушение п. 1 ст. 174.2 БК РФ в Венгерском МО не разработана и не утверждена методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Венгерского МО.

КСП Тайшетского района отмечает, что нормативно-правовая база Венгерского МО, учитывающая все аспекты бюджетного процесса в МО, не в полной мере соответствует требованиям федерального и областного бюджетного законодательства.

КСП рекомендует: разработать и принять методику планирования бюджетных ассигнований бюджета, прогноз социально-экономического развития на 2015-2017 г.г.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета в Венгерском МО составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ предоставляется право выбора между утверждением местного бюджета на три года (очередной финансовый год и плановый период), либо сроком на один год (на очередной финансовый год).

В соответствии со ст. 172 БК РФ проект бюджета Венгерского МО основывается на Бюджетном послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития МО, основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического

развития Венгерского МО одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Таким образом, прогноз социально-экономического развития МО является важнейшим документом, на основании которого составляется проект бюджета.

В соответствии с материалами Министерства экономического развития РФ, на основе сценарных условий функционирования экономики РФ, согласно рекомендациям Министерства экономического развития РФ прогноз социально-экономического развития РФ разрабатывается в нескольких вариантах по видам экономической деятельности, разными методами и способами, на основе разных отчетных периодов.

Анализ проекта решения о местном бюджете

При проверке проекта бюджета выявлено следующее:

В соответствии с п. 2 ст. 187 БК РФ порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения, определяется муниципальным правовым актом представительного органа МО, который должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года, а также утверждение указанным решением показателей и характеристик (приложений) в соответствии со ст. 184.1 БК РФ.

Основные параметры бюджета Венгерского МО на 2015 г. и на плановый период 2016-2017 г.г. (тыс. руб.)

Основные параметры бюджета	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы, в том числе:	5035,6	5688,5	5123,1
налоговые и неналоговые доходы	2184,6	2729	2397
безвозмездные поступления	2851	2959,5	2726,1
Расходы, в том числе:	5139,6	5792,5	5227,1
условно утвержденные расходы	0	145	262
доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов		2,5%	5%
дефицит	104	104	104
процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений	4,8%	3,8%	4,3%
предельный объем муниципального долга	104	208	312
резервный фонд	10,0	10,0	10,0

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ в Венгерском МО соблюдены установленные ограничения объема дефицита бюджета. Дефицит местного бюджета не превышает 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и составляет в 2015 г. - 4,8%, в 2016 г. - 3,8%, в 2017 г. - 4,3%.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год
Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга	764,9	841,1	738,9
Расходы бюджета	5139,6	5792,5	5227,1
Субвенции, предоставляемые из бюджетов бюджетной системы РФ	39,9	40,4	38,6
%	14,9	14,5	14,1

В соответствии со ст. 111 БК РФ, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, предлагаемый проектом решения о бюджете, а также по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год, не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ и фактически составляют на 2015г. – 14,9%, на 2016г. – 14,5%, на 2017г. – 14,1%.

Размер резервных фондов Венгерское МО на 2015 - 2017г.г.

Показатели	2015 (тыс. руб.)	2016 (тыс. руб.)	2017 г. (тыс. руб.)
Резервный фонд	10,0	10,0	10,0
Расходы бюджета	5139,6	5647,5	4965,1
% объема резервного фонда от общего объема расходов	0,2	0,2	0,2

Предельное значение размера резервного фонда администрации Венгерское МО, установленное п. 3 ст. 81 БК РФ (3% общего объема расходов бюджета) соответствует и составляет 0,2% ежегодно.

В соответствии со ст. 33 БК РФ соблюден принцип сбалансированности: объем предусмотренных бюджетом расходов не превышает суммарного объема доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Анализ доходной части бюджета Венгерское МО на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 г.г.

Проект решения Думы Венгерского МО подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ, Бюджетного послания Президента РФ на 2014-2016г.г., с учетом положений основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 г.г.

Основные характеристики прогноза поступлений доходов в бюджет Венгерского МО на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017 г.г. с учетом

изменения бюджетного и налогового законодательства представлены в таблице:

**Показатели поступления доходов в местный бюджет в 2014-2017 г.г.
(тыс. руб.)**

Наименование показателя	2014г. оценка	2015г., прогноз	Темп роста, %	2016г., прогноз	Темп роста, %	2017г прогноз	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы:	2176,5	2184,6	100,4	2729,0	124,9	2397,0	87,8
Безвозмездные поступления, из них:	3196,6	2851,0	89,2	2959,5	103,8	2726,1	92,1
Дотации, в том числе:	1506,9	1562,6	103,	1557,6	99,6	1529,7	98,2
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе	1506,9	1562,6	103,7	1557,6	99,6	1529,7	98,2
Из областного бюджета	320,5	349,6	109,1	81,6	23,3	214,7	263,1
Из районного бюджета	1186,4	1213,0	102,2	1476,0	121,7	1315,0	89,1
Прочие субсидии на зарплату главам, муниципальным служащим и работникам культуры (за исключением тех.персонала)	1387,0	1247,8	89,9	1360,8	109,1	1157,1	82,1
Субвенции на осуществление ВУС	37,2	39,9	107,3	40,4	101,3	38,6	95,5
Субвенции на выполнение передаваемых полномочий	0,7	0,7	100	0,7	100	0,7	100
Итого доходов без учета целевых субсидий	5108,3	5035,6	98,6	5688,5	112,9	5123,1	90,1
Целевые субсидии – народные инициативы	264,8	-		-		-	
Всего доходов	5373,1	5035,6	93,7	5688,5	112,9	5123,1	90,1

В соответствии с п.1 ст. 1 Решения Думы Венгерского муниципального образования предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Венгерского МО на 2015 год:

- по доходам в сумме 5035,6 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2851,0 тыс. руб.

В соответствии с п.2 ст.1 Решения Думы предлагается утвердить основные характеристики бюджета Венгерского МО на плановый период 2016 и 2017 годов:

- по доходам на 2016 г. в сумме 5688,5 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2959,5 тыс. руб.; на 2017г. в сумме 5123,1 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2726,1 тыс. руб.

В соответствии со ст. 2 Решения Думы установлено, что доходы бюджета Венгерское МО, поступающие в 2015 г. и на 2016 и 2017 г.г. формируются за счет:

1. налоговых доход в, в т.ч.:

- доходов от местных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными БК РФ;

- доходов от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам, установленными БК РФ;

2. неналоговых доходов, в т.ч.:

- прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

- прочих неналоговых доходов бюджетов поселений – по нормативу 100%;

- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты поселений – по нормативу 100%;

3. безвозмездных поступлений.

Анализ расходной части бюджета Венгерское МО на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 г.г.

В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджета Венгерское МО осуществляется в соответствии с расходными обязательствами за счет средств соответствующих бюджетов.

Прогноз расходов бюджета Венгерское МО на 2015 г. и плановый период 2016 и 2017 г.г. осуществляется исходя из объема прогнозируемых доходов бюджета соответствующего периода, а также на основании сметы расходов бюджета на 2016-2017 г.г.

При формировании расходной части местного бюджета учитывались следующие основные критерии:

- финансовое обеспечение муниципальной программы в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Венгерское МО;

- сохранение достигнутого уровня заработной платы работникам администрации;

- доведение уровня заработной платы работникам учреждений культуры до средней заработной платы по региону согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012г. № 597;

- обеспечение минимальных расходов (не отвечающих потребности) на благоустройство поселений, коммунальные расходы на содержание учреждений культуры.

Основные параметры расходов бюджета Венгерского МО на 2015 г. и на плановый период 2016-2017 г.г. сформированы в следующих объемах:

(тыс. руб.)

Наименование	РзПз	Оценка 2014 года	Прогноз 2015 года	Прогноз 2016 года	Прогноз 2017 года
ВСЕГО РАСХОДОВ		0,0	5139,6	5647,5	4965,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	1	0,0	2320,7	2425,7	2330,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102		552,0	552,0	552,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104		1758,0	1863,0	1768,0
Резервные фонды	111		10,0	10,0	10,0
Другие общегосударственные расходы	113		0,7	0,7	0,7
Национальная оборона	2		39,9	40,4	38,6
Стабилизационная и вневойсковая подготовка	203		39,9	40,4	38,6
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3		9,8	70,3	13,8
Национальная экономика	4	0,0	1552,6	2007,0	1665,0
Дорожное хозяйство	409		1472,6	2007,0	1665,0
Другие вопросы в области национальной	412		80,0		
Жилищно-коммунальное хозяйство	5		50,0	50,0	50,0
Жилищное хозяйство	501				
Коммунальное хозяйство	502				
Благоустройство	503		50,0	50,0	50,0
Культура, кинематография	8	0	711,0	979,0	867,0
культура	801		711,0	979,0	867,0
Национальная политика	1000	0,0			
пенсионное обеспечение	1003				
обслуживание гос и муницип. долга	1301		7,0	3,0	-
Межбюджетные трансферты	1400	0,0	448,6	72,1	-
прочие межбюджетные трансферты	1403		448,6	72,1	
Условно утвержденные расходы				145,0	262,0
Итого расходов		0,0	5139,6	5792,5	5227,1

В соответствии с п.1 ст. 1 Решения Думы Венгерское МО предлагается утвердить по расходам на 2015 г. в сумме 5139,6 тыс. руб.

В соответствии с п.2 ст. 1 Решения Думы Венгерское МО предлагается утвердить по расходам на 2016 г. в сумме 5792,5 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 145,0 тыс. руб.; на 2017 г. в сумме 5227,1 тыс. руб., в т.ч. условно утвержденным расходам в сумме 262,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 6 решения Думы Венгерское МО предлагается утвердить в расходной части местного бюджета на 2015 г. и на плановый

период 2016 -2017 г.г. резервный фонд администрации МО в размере 10,0 тыс. руб. ежегодно.

Раздел 01 «Общегосударственные расходы»

Объем расходов по данному разделу в проекте решения Думы Венгерское МО запланирован в 2015 году в сумме 2320,7 тыс. руб., в 2016 году - 2425,7 тыс. руб.; в 2017 году – 2330,7 тыс. руб.

Раздел 02 «Национальная оборона»

В составе расходов местного бюджета по данному разделу учтены бюджетные ассигнования на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2015 г. - 39,9 тыс. руб., в 2016 г. - 40,4 тыс. руб., в 2017 г. - 38,6 тыс. руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Объем расходов по данному разделу в проекте решения на 2015 г. запланирован в сумме 9,8 тыс. руб., в 2016 г. – 70,4 тыс. руб., в 2017 г. – 13,8 тыс. руб.

Раздел 04 «Национальная экономика»

Объем расходов по данному разделу в проекте решения на 2015 г. запланирован в сумме 1552,6 тыс. руб., на 2016 г. в сумме – 2007,0 тыс. руб., на 2017 г. в сумме 1665,0 тыс. руб.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Объем расходов по данному разделу запланирован на 2015 – 2017 г.г. в сумме 50,0 тыс. руб. ежегодно.

Раздел 0801 «Культура»

В целом расходы запланированы на 2015 г. в объеме бюджетных ассигнований 711,0 тыс. руб.; на 2016 г. – 979,0 тыс. руб.; на 2017 г. – 867,0 тыс. руб.

Раздел 1301 «Обслуживание государственного муниципального долга»

По данному разделу предусмотрены расходы на обслуживание государственного и муниципального долга на 2015 г. в сумме 7,0 тыс. руб., на 2016 – 3,0 тыс. руб.

Раздел 1403 «Межбюджетные трансферты»

Предусмотрены бюджетные ассигнования на переданные полномочия КСП Тайшетского района в 2015 г. в сумме 448,6 тыс. руб., 2016 г.- 72,1 тыс. руб.

Контрольно-счётная палата Тайшетского района рекомендует:
с учётом замечаний и предложений принять проект бюджета Венгерское МО
на 2015год плановый период 2016-2017 годов.

Председатель Контрольно-
счетной палаты Тайшетского района

В.И.Чабанов

Ведущий инспектор аппарата
Инспекции Контрольно-Счетной палаты

Валик Г.В.