

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ УТИЛИЗАЦИИ И ПЕРЕРАБОТКИ БЫТОВЫХ
И ПРОМЫШЛЕННЫХ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН

I. Общие положения.

1. Настоящее Положение об организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования Тайшетский район (далее - Положение) разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Федеральным законом от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральным законом от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", Уставом муниципального образования «Тайшетский район».

2. Настоящее Положение определяет порядок организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования Тайшетский район, а также полномочия органов местного самоуправления муниципального образования Тайшетский район по регулированию отношений в сфере организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

3. Положение разработано с целью сокращения объемов захоронения бытовых и промышленных отходов на свалках и полигонах и повышения эффективности их вторичного использования в процессе хозяйственной деятельности, предупреждения образования стихийных свалок, сбережения природных ресурсов и снижения вредного воздействия бытовых и промышленных отходов на здоровье населения, обеспечения экологической безопасности, улучшения санитарно-экологического состояния на территории муниципального образования «Тайшетский район».

4. Положение действует на всей территории муниципального образования Тайшетский район и обязательно для исполнения всеми юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими деятельность по обращению с отходами производства и потребления.

5. Нормы и требования настоящего Положения не распространяются на деятельность в области обращения с радиоактивными отходами, биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений.

II. Основные термины и определения

6. В Положении используются следующие основные термины и определения:

- вид отходов – совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с их происхождением, свойствами и технологией обращения;
- отходы - остатки продуктов или дополнительный продукт, образующиеся в процессе или по завершении определенной деятельности и не используемые в

непосредственной связи с этой деятельностью;

- отходы потребления - остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации;

- бытовые отходы – отходы потребления, образующиеся в бытовых условиях в результате жизнедеятельности населения;

- опасные отходы - отходы, существование которых и (или) обращение с которыми представляют опасность для жизни, здоровья человека и окружающей природной среды;

- промышленные отходы - твердые отходы производства, полученные в результате химических и термических преобразований материалов природного происхождения;

- отходы производства - остатки сырья, материалов, веществ, изделий, предметов, образовавшиеся в процессе производства продукции, выполнения работ (услуг) и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства;

- класс опасности отходов - критерий, учитывающий степень вредного воздействия бытовых и/или промышленных отходов на здоровье человека и окружающую среду;

- обращение с отходами - деятельность, в процессе которой образуются бытовые и/или промышленные отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению бытовых и/или промышленных отходов;

- размещение отходов - хранение и захоронение бытовых и/или промышленных отходов;

- хранение отходов - содержание бытовых и/или промышленных отходов в объектах размещения бытовых и/или промышленных отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания и/или использования;

- захоронение отходов - изоляция бытовых и/или промышленных отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах, в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую природную среду;

- обезвреживание отходов - обработка бытовых и/или промышленных отходов, в том числе сжигание и обеззараживание бытовых и/или промышленных отходов на специализированных установках в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую природную среду;

- накопление отходов - временное складирование бытовых и/или промышленных отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования;

- утилизация отходов - деятельность, связанная с использованием отходов на этапах их технологического цикла, и/или обеспечение повторного (вторичного) использования или переработки списанных изделий;

- переработка отходов - деятельность, связанная с выполнением технологических процессов по обращению с отходами для обеспечения повторного использования в народном хозяйстве полученных сырья, энергии, изделий и материалов;

- норматив размещения отходов - количественные и качественные ограничения по размещению отходов с учетом их воздействия на окружающую среду.

- специализированные организации - организации, специализирующиеся в области обращения с бытовыми и/или промышленными отходами и осуществляющие деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию,

размещению бытовых и/или промышленных отходов на основании лицензии по обезвреживанию, размещению отходов 1-4 класса опасности;

- лицензия по обезвреживанию, размещению отходов 1-4 класса опасности - специальное разрешение на осуществление деятельности в области обращения с бытовыми и/или промышленными отходами, в течение установленного срока на определенных условиях;

- объекты размещения отходов - полигоны, шламохранилища, хвостохранилища и другие сооружения, обустроенные и эксплуатируемые в соответствии с экологическими требованиями, а также специально оборудованные места для хранения отходов на предприятиях в определенных количествах и на установленные сроки;

- полигон захоронения отходов - ограниченная территория, предназначенная и при необходимости специально оборудованная для захоронения отходов, исключения воздействия захороненных отходов на незащищенных людей и окружающую природную среду;

- полигон захоронения отходов - ограниченная территория, предназначенная и при необходимости специально оборудованная для захоронения отходов, исключения воздействия захороненных отходов на незащищенных людей и окружающую природную среду;

- несанкционированные свалки отходов - территории, используемые, но непредназначенные для размещения на них бытовых и/или промышленных отходов;

- регулирование работ по обращению с отходами - организационно-методическая деятельность по учету, контролю (на основе документирования в рамках паспортизации, стандартизации, сертификации, информатизации) отходов и надзору за операциями образования, накопления, сбора, сортировки, транспортирования, сваливания, хранения, обслуживания санкционированных мест размещения отходов, а также их утилизация, захоронения и/или уничтожения.

III. Основные принципы организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов

7. Основными принципами организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов являются:

1) обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, охрана здоровья человека;

2) научно обоснованное сочетание экономических, экологических, социальных и иных интересов в области утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на основе градостроительной документации, долгосрочных программ и планов развития муниципального образования «Тайшетский район» в данной области;

3) экономическое стимулирование рационального использования вторичных материальных ресурсов, разработки и внедрения малоотходных технологий и безотходных производств, прогрессивных технологий по обращению с бытовыми и промышленными отходами;

4) использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с бытовыми и промышленными отходами в целях уменьшения количества бытовых и промышленных отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;

5) регулирование деятельности организаций, специализирующихся в области утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, независимо от их организационно-правовой формы;

6) возмещение ущерба за вред, причиненный окружающей среде и здоровью граждан в результате несоблюдения экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с бытовыми и промышленными отходами;

7) обеспечение населения достоверной информацией в области утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, вовлечение граждан и их объединений к решению вопросов по утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов.

IV. Участники процесса и регулирование их отношений

8. К полномочиям Думы Тайшетского района в области организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования «Тайшетский район» относятся:

- принятие муниципальных правовых актов органов местного самоуправления в области утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования «Тайшетский район» в соответствии с законодательством Российской Федерации и Иркутской области;

- утверждение расходов бюджета муниципального образования «Тайшетский район», выделенных в пределах утвержденных муниципальных целевых программ в части расходов на организацию утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

- осуществление иных полномочий в области организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Иркутской области, Уставом муниципального образования «Тайшетский район» и иными нормативно-правовыми актами.

9. К полномочиям Администрации Тайшетского района относятся:

- организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования «Тайшетский район»;

- разработка, принятие и реализация муниципальных целевых программ в области утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования «Тайшетский район»;

- координация деятельности предприятий, организаций, учреждений и индивидуальных предпринимателей, связанной с утилизацией и переработкой бытовых и промышленных отходов, оказание необходимой консультативной и методической помощи;

- получение сведений и информации от предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, необходимых для анализа социально-экономической ситуации и развития муниципального образования «Тайшетский район» в области обращения с отходами;

- принятие решений о размещении, проектировании и строительстве объектов по хранению, переработке и уничтожению отходов в порядке, установленном действующем законодательством;

- разработка предложений для включения их в областные целевые программы в области утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, участие в их реализации на территории муниципального образования «Тайшетский район»;

- организация работы по привлечению внебюджетных финансовых и материально-технических ресурсов для реконструкции и строительства объектов по утилизации, переработке, обезвреживанию, захоронению бытовых и промышленных отходов;

- осуществление прав муниципального заказчика по выполнению мероприятий в области утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, заключение на конкурсной основе договоров или концессионных соглашений в отношении объектов переработки, утилизации и захоронения бытовых и промышленных отходов;

- участие в создании муниципальных предприятий (учреждений), специализирующихся в области утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

- осуществление контроля деятельности юридических и физических лиц в области утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования «Гайшетский район» в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- осуществление иных полномочий в области организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Иркутской области, Уставом муниципального образования «Гайшетский район» и иными нормативно-правовыми актами.

V. Требования к утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов

10. Утилизация и переработка отходов осуществляется специализированными организациями.

11. Прием твердых бытовых отходов осуществляется в соответствии с заключенным договором, на основании утвержденного для объекта размещения бытовых и промышленных отходов перечня, экологического паспорта организации и норм накопления твердых бытовых отходов.

12. Санитарно-гигиенические требования в области утилизации и переработки отходов устанавливаются в соответствии с санитарными правилами и нормами.

13. Хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по перевозке опасных отходов, передают данные отходы в организации, осуществляющие их утилизацию и переработку и имеющие лицензию на утилизацию и переработку опасных отходов соответствующего вида, на основании заключенных с ними договоров.

14. Отходы производства, для которых разработаны методы вторичной переработки, подлежат сдаче и использованию как вторичное сырье и не должны размещаться на полигоне твердых бытовых отходов.

15. Отходы, для которых разработаны технологии утилизации, передаются пользователями в организации, занимающиеся утилизацией данных видов отходов, на основании договора.

16. Утилизация бытовых и промышленных отходов производится на территории специально оборудованного сооружения, предназначенного для размещения отходов. Опасные отходы утилизируются на специальных полигонах или установках, смешивание опасных отходов с отходами, подлежащими захоронению на полигоне твердых бытовых отходов, не допускается.

17. Ртутьсодержащие отходы (отработавшие люминесцентные лампы и ртутьсодержащие приборы), металлическая ртуть, представляющие угрозу стойкого загрязнения окружающей среды и нанесения вреда здоровью населения, подлежат сбору и переработке на специализированных объектах демеркуризации. Пользователи, использующие люминесцентные лампы, обязаны заключать договоры на утилизацию отработанных ламп со специализированной организацией.

18. При обнаружении ртутного загрязнения на территории муниципального образования «Гайшетский район» информация передается в Единую дежурную диспетчерскую службу (ЕДДС). Ликвидация ртутных загрязнений осуществляется специализированными организациями, имеющими лицензии на проведение работ по обращению с опасными отходами.

19. На территории муниципального образования «Гайшетский район» услуги по утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов оказывают организации, предприятия и индивидуальные предприниматели на договорных условиях в соответствии с действующим законодательством, требованиями санитарных правил и норм.

20. Предприятиям, организациям всех форм собственности, индивидуальным

предпринимателям, осуществляющим деятельность по обращению с отходами, при заключении договоров с потребителями необходимо руководствоваться утвержденными нормативами накопления бытовых отходов.

21. Хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов, обязаны:

- оборудовать, благоустроить и содержать места утилизации бытовых и промышленных отходов в соответствии с санитарными и экологическими требованиями;
- утилизировать отходы с соблюдением правил приема, складирования, технологии обезвреживания отходов, гигиенических требований размещения отходов;
- выполнять все работы в объеме и в сроки, предусмотренные договором;
- принимать своевременные меры по предупреждению и устранению нарушений качества услуг по утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов и не допускать нарушений технологических процессов в ходе их оказания.

VI. Требования к захоронению бытовых и промышленных отходов

22. Неиспользуемые отходы и безвозвратные отходы (потери) подлежат захоронению.

23. Запрещается захоронение отходов, которые могут быть повторно использованы или возвращены в оборот как вторичные материальные ресурсы.

24. Захоронение отходов осуществляется специализированными организациями на полигонах твердых бытовых и/или/ промышленных отходов, внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

25. Санитарно-гигиенические требования в области захоронения отходов устанавливаются в соответствии с санитарными и экологическими правилами и нормами.

26. На территории муниципального образования «Гайшетский район» запрещается захоронение отходов вне установленных для этого мест, запрещается сжигание отходов, запрещается сброс отходов в водные объекты и на водосборные площади.

VII. Требования к объектам размещения бытовых и промышленных отходов

27. Проектирование, строительство, эксплуатация, рекультивация объектов размещения бытовых и промышленных отходов осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

28. На объекты размещения отходов для захоронения принимаются отходы от специализированных организаций, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

29. На объектах размещения бытовых отходов допускается захоронение промышленных отходов 3-4 класса опасности совместно с бытовыми отходами в количестве, не превышающем 30% от общей массы отходов.

30. Перечень отходов, разрешенных к захоронению на объектах размещения бытовых и/или промышленных отходов, согласовывается в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

VIII. Требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обращения с бытовыми и промышленными отходами

31. В соответствии с действующим законодательством, юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются бытовые и/или промышленные отходы, обязаны:

- обеспечивать накопление, временное хранение бытовых и/или промышленных отходов в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и передачу

бытовых и/или промышленных отходов специализированным организациям для их дальнейшей утилизации, переработки и/или захоронения;

- принимать всесторонние меры по снижению объемов бытовых и/или промышленных отходов, направляемых для захоронения на объекты размещения бытовых и/или промышленных отходов путем сортировки отходов и/или разделения на виды, извлечения из общей массы отходов вторичных материальных ресурсов и внедрения малоотходных технологий и безотходных производств на основе современных научно-технических достижений;

- обеспечивать накопление, временное хранение вторичного сырья в соответствии с санитарными требованиями и передачу вторичного сырья специализированным организациям для его переработки и дальнейшего использования;

- назначать ответственных должностных лиц в области обращения с отходами;

- осуществлять производственный контроль при обращении с отходами - проводить инвентаризацию принадлежащих им бытовых и/или промышленных отходов и объектов их накопления и временного хранения, разрабатывать в установленном законодательством Российской Федерации порядке паспорта на отходы 1-4 класса опасности, вести учет образуемых, перерабатываемых и вывозимых для утилизации, переработки и/или захоронения бытовых и/или промышленных отходов;

- предоставлять информацию по обращению с отходами и результаты производственного контроля;

- проводить мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций при обращении с отходами, и принимать неотложные меры по их ликвидации;

- соблюдать иные санитарные и гигиенические требования, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Иркутской области по обращению с отходами при осуществлении хозяйственной деятельности, в процессе которой образуются бытовые и промышленные отходы.

32. При нарушении требований по обращению с отходами хозяйственная деятельность собственника отходов может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

IX. Ввоз бытовых и промышленных отходов

33. Ввоз бытовых и промышленных отходов на территорию муниципального образования «Тайшетский район» в целях захоронения запрещается.

34. Ввоз бытовых и промышленных отходов на территорию муниципального образования «Тайшетский район» в целях утилизации и переработки осуществляется специализированными организациями.

X. Контроль в области обращения с отходами

35. Контроль в области обращения с отходами проводится в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, гражданами исполнения законодательства в области обращения с отходами, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области обращения с отходами, а также обеспечения экологической безопасности.

36. На территории муниципального образования «Тайшетский район» осуществляется государственный, муниципальный, производственный и общественный контроль в области обращения с отходами.

37. Государственный контроль в области обращения с отходами осуществляют федеральные территориальные органы исполнительной власти и их должностные лица, в том числе:

1. органы государственного экологического контроля;
2. органы государственного земельного контроля;
3. органы государственного надзора в области защиты прав потребителей и благополучия человека;
4. органы внутренних дел.

38. Муниципальный контроль в области обращения с отходами осуществляют органы местного самоуправления, в том числе:

1. органы муниципального земельного контроля.

39. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области в целях осуществления государственного контроля (надзора) в области обращения с отходами.

40. Индивидуальные предприниматели и юридические лица проводят производственный контроль за соблюдением установленных экологических, санитарных и иных норм и правил по предотвращению негативного воздействия хозяйственной деятельности, в процессе которой образуются бытовые и/или промышленные отходы, на здоровье населения и окружающую среду.

41. Должностные лица организаций, предприятий и учреждений, осуществляющих производственный контроль в области обращения с отходами, несут ответственность за своевременность, полноту и достоверность его результатов.

42. Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляют граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

XI. Ответственность за нарушения в области обращения с отходами

43. За неисполнение или ненадлежащее исполнение требований в области обращения с бытовыми и/или промышленными отходами юридические лица, должностные лица и граждане могут быть привлечены к административной, уголовной или гражданско-правовой ответственности в соответствии с действующим законодательством.

44. Ущерб, причиненный окружающей среде в результате нарушения санитарных и экологических требований по обращению с отходами, подлежит возмещению в порядке, предусмотренным законодательством Российской Федерации. Размер ущерба оценивается объемом затрат на проведение работ по восстановлению (рекультивации) нарушенного объекта (территории, акватории) или в соответствии с утвержденными методиками определения ущерба от захламления земель (водных объектов) отходами.

45. Органы, осуществляющие контроль, вправе, в случае отказа виновных от добровольного возмещения вреда, предъявить иски в суд о принудительном взыскании причиненного ущерба.

Руководитель аппарата
администрации Тайшетского района

О.Р.Сычева