**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»»**

**Заключение № 45-З**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия**

**на проект муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.»**

«03» августа 2015 г. г.Тайшет

*Утверждено*

*Распоряжением*

*председателя КСП*

*от 03 .08.2015г. №113 -р*

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Решения Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 31.12.2013 г. № 85 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3 п.12 гл.2 Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденного Постановлением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90, п.п.3.6 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2015г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2015г. № 95-р, распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 27.07.2015г. №109-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект Постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – Проект Постановления);

- Проект муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – Проект Программы).

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- проверка соответствия проекта Программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке проекта Программы, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- выявление в Проекте Постановления **факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;**

- анализ структуры проекта Программы, оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому назначению;

- анализ  целевых индикаторов и показателей результативности;

# - оценка эффективность планирования, использования финансовых ресурсов для достижения целей и реализации социально-экономических задач, предусмотренных проектом муниципальной программы, в том числе оценка соотношения ожидаемых результатов с ресурсным обеспечением Проекта муниципальной программы;

**-** целесообразность принятия и реализации муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка наличия нормативно-правовой базы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», учитывающей все аспекты бюджетного процесса в муниципальном образовании, ее соответствие требованиям федерального и областного бюджетного законодательства;

* анализ соответствия цели программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач цели программы;
* проверка четкости формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
* наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
* проверка взаимосвязанности программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
* проверка соответствия программных мероприятий целям и задачам программы;
* проверка обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;
* наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
* наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
* наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
* механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

**Срок начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия:** с27.07.2015г. по 05.08.2015г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района С.Ю.Зайцева

**Общие положения**

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" **к полномочиям органов местного самоуправления** в сфере стратегического планирования относятся:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

К **документам стратегического планирования** в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", **разрабатываемым на уровне муниципального образования**, относятся:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) **муниципальная программа.**

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Положения ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс, БК РФ) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с 2014 года.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Учитывая, что бюджет Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» утверждается на три года, то составление районного бюджета на основании муниципальных программ является обязательным.

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Уставу Бирюсинского городского поселения, Положению о разработке, утверждения и реализации муниципальных программ Бирюсинского городского поселения.

В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, социально-экономических последствий выполнения программы, об эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В ходе подготовки заключения был проанализирован Проект муниципальной программы, который содержит:

-титульный лист программы;

-паспорт программы;

-основные характеристики программы;

-целевые показатели (приложение№1).

Предоставлен проект постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения» «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

Целью представленного Проекта Программы является создание условий для решения вопросов местного значения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления Бирюсинского городского поселения, осуществление переданных поселению государственных полномочий.

Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2016-2018 годы по паспорту Проекта Программы составляет **36887,558 тыс. руб**., а по разделу 4 в текстовой части Проекта Программы составляет **40808,468 тыс. руб**. Источниками финансирования программы планируются средства бюджета Бирюсинского городского поселения.

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Проект Постановления Администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» направлен на экспертизу в КСП 14.07. 2015 года, следовательно, представленный на экспертизу Проект Программы принимается в соответствии со ст. 179 БК РФ и п. 19 главы 2 Положения.

По результатам проведенного анализа проекта Постановления представленного в КСП следует:

В соответствии с представленным проектом предлагается утвердить муниципальную программу «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.». В преамбуле Проекта Постановления допущена техническая ошибка, не указан номер и дата федерального закона **от 06.10.2003г. № 131-ФЗ**  «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В постановляющей части п.2 в конце предложения следует дополнить **«….** при формировании и организации исполнения бюджетаБирюсинского городского поселения **на период 2016 г.».**

**Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции** в Проекте Постановления не выявлено.

В соответствии с п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации Бирюсинского городского поселения разработано «Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденное главой администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90.

Администрацией Бирюсинского городского поселения разработка муниципальной программы осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утвержденного распоряжением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 23.12.2014г. № 94а (с внесенными изменениями и дополнениями в редакции от 07.07.2015г. №38) «О разработке и реализации муниципальных программ на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015-2020 г.г.», с учетом внесенных изменений от 07.07.2015г. № 38, что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Главами 1-2 «Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» (далее – Положение) определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В ходе анализа структуры Проекта муниципальной программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

Проанализировав представленный проект муниципальной Программы, КСП Тайшетского района отмечает его несоответствие [Положению](#sub_9991) о разработке, утверждении и реализации муниципальных **п**рограмм Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденному постановлением администрации Бирюсинского городского поселения **от 26.03.2015 г. № 90** (далее - Положение), **а именно:**

**1.** В Паспорте программы заголовок, изложить в следующей редакции «Муниципальная программа Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.»;

- под заголовком отсутствует «наименование структурного подразделения ответственного за разработку муниципальной программы»;

- в пункты «Наименование характеристик Программы» со 2 по 12 Паспорта муниципальной программы следует добавить «муниципальной программы».

**2.** Наименование раздела 1 проекта Программы «Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы» не соответствует наименованию раздела 1. Положения «Характеристика проблемы  
и обоснование необходимости ее решения на местном уровне».

**3.** В разделе 2 «Цель и задачи муниципальной программы, сроки реализации», поставленные в Проекте Программы **задачи** *«Исполнение сметы расходов органов местного самоуправления Бирюсинского городского поселения, утвержденной на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов»* не в полной мере являются необходимыми и достаточными для достижения поставленной в Проекте Программе **цели** *«Создание условий для решения вопросов местного значения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления Бирюсинского городского поселения, осуществление переданных поселению государственных полномочий».*

Кроме того, КСП отмечает, что в нарушении требований Положения формулировки **цели и задачи** муниципальной программы, приводимые в паспорте и в тексте не совпадают.

При постановке целей и задач необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения и решения. Для этого рекомендуется сформировать показатели (индикаторы) исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач муниципальной программы.

Систему показателей (индикаторов) следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение.

В число используемых показателей (индикаторов) целесообразно включать:

а) показатели, содержащиеся в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596-606;

б**)** показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, определенные правовыми актами Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, правовыми актами муниципального образования:

в) показатели (индикаторы) государственных программ субъектов Российской Федерации, реализуемых в соответствующей сфере деятельности, предусмотренные для муниципальных образований.

**4.** В целях проекта Программы указано **«осуществление переданных поселению государственных полномочий»**, однако финансирование программных мероприятий предполагается исключительно за счет средств местного бюджета.

В соответствии со ст. [19 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 29.06.2015г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](consultantplus://offline/ref=257AB2EBEF4CFAA4D0FA242B77C98EE6411885391C26DC206171640B25D9DE1318D29658A64B8191QFN9H) **финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов**. Таким образом, в Проекте Программы необходимо предусмотреть объем средств областного бюджета, передаваемых Бирюсинскому городскому поселению на осуществление переданных государственных полномочий.

**5.** Наименование раздела 3 «Целевые показатели реализации муниципальной программы» не соответствует наименованию раздела 3 Положения «Целевые показатели и ожидаемые конечные результаты  
реализации муниципальной программы. Оценка рисков реализации муниципальной программы».

В разделе 3 «Целевые показатели реализации муниципальной программы» должны детализировать целевые показатели тактической задачи в системе целеполагания социально-экономического развития Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

Целевые показатели устанавливаются как в количественных, так и в относительных единицах измерения для цели и для каждой задачи муниципальной программы в отдельности. Значения целевых показателей приводятся за отчетный (базовый) период и на каждый год реализации муниципальной программы. Целевые показатели должны отражать конечный результат деятельности администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» и должны быть сформулированы таким образом, чтобы с их помощью можно было оценить, какое улучшение будет достигнуто в случае выполнения муниципальной программы или какое возможное ухудшение будет предотвращено.

Значения целевых [показателей](#sub_9991013) отражаются в табличной форме. **Приложение 1** к Проекту Программы по своей форме не соответствует Приложению 3к [Макету](#sub_999101) муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» Положения. Наименование Приложения 1 Проекта Программы не соответствует наименованию муниципальной программы.

В проекте Программы отсутствует система оценки рисков.

В разделе следует проанализировать, какие факторы могут помешать реализации намеченных планов. Продумать систему мер, чтобы предотвратить негативное развитие событий или минимизировать их последствия.

Согласно Положения **«В качестве риска реализации муниципальной программы не может быть указан факт недостаточного финансирования»**.

**6.** Отсутствуют разделы, предусмотренные Положением:

- **Раздел 4.** Перечень и описание программных мероприятий сроки их реализации;

Согласно Положения раздел должен содержать перечень и описание мероприятий, которые планируется реализовать для решения задач (в случае их выделения) и достижения цели муниципальной программы, а также информацию о необходимых для каждого мероприятия ресурсах, в приложении к Проекта Программы, данная информация отсутствует.

**- Раздел 5.** Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы;

**- Раздел 7.** Описание системы управления реализацией муниципальной программы.

**7.** Наименование раздела 4 «Ресурсное обеспечение программы» не соответствует наименованию раздела 6. Положения «Обоснование потребности в необходимых ресурсах».

В рамках полномочий органов местного самоуправления, согласно  **ст. 14** Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрены полномочия «**Составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения».**

В паспорте Проекта Программы отражено 5 основных мероприятий, входящих в состав программы. Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2016-2018 годы по паспорту Проекта Программы составляет **36887,558 тыс. руб**., а по разделу 4 в текстовой части Проекта Программы составляет **40808,468 тыс. руб**. Источниками финансирования программы планируются средства бюджета Бирюсинского городского поселения.

По паспорту предусмотрены средства местного бюджета на общую сумму **36887,558 тыс. руб**. в т.ч. по годам:

**- 2016год - 12309,186 тыс.руб.;**

**- 2017год - 12289,186 тыс.руб.;**

**- 2018год - 12289,186 тыс.руб.**

В текстовой части объем финансирования указан в размере **40808,468 тыс.руб**. в т.ч. по годам:

**- 2016год - 13616,156 тыс.руб.;**

**- 2017год - 13596,156 тыс.руб.;**

**- 2018год - 13596,156 тыс.руб.**

На экспертизу обоснование потребности в финансовых ресурсах на реализацию мероприятий Проекта Программы **в нарушение раздела 6 Положения не представлено**. В связи с отсутствием соответствующих расчетов проверить в полном объеме обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Проекта Программы не представляется возможным.

Переданные органу местного самоуправления государственные полномочия не отражены в составе Проекта муниципальной программы.

Также необходимо отметить, что в соответствии с п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ по результатам оценки эффективности реализации программы, администрацией муниципального образования, может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований, данный факт следует учесть.

**8.** Завершающий раздел Проекта Программы 5 «Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы». В нем нужно показать, какие значимые результаты будут достигнуты от реализации программы. Речь может идти о значениях целевых показателей на конец реализации программы, а также о степени их влияния на показатели социально-экономического развития муниципального образования.

КСП отмечает, что в проекте программы **отсутствует система организации контроля за ходом реализации Программы** в форме мониторинга выполнения мероприятий Программы (текущий контроль) и отчетности ответственных исполнителей по итогам реализации Программы.

Согласно **п.23** Положения мониторинг и анализ хода реализации муниципальных программ осуществляет структурное подразделение администрации Бирюсинского городского поселения, **п.25** определено, что структурные подразделения администрации Бирюсинского городского поселения для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации муниципальных программ ежеквартально в срок не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом представляют в сектор по финансово-экономическим вопросам, торгам и закупкам, ежеквартально в срок не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, а также ежегодно в срок до 15 февраля года, следующего за годом реализации муниципальной программы, [отчет](#sub_999102) (в случае завершения программы - итоговый отчет) о результатах реализации муниципальной программы, [анализ](#sub_999103)целевых показателей и [аналитическую записку](#sub_999104) к отчету о результатах реализации муниципальной программы по формам.

Вышеуказанные положения **не определены в Проекте Программы.**

**Выводы и предложения:**

Под государственной (муниципальной) программой подразумевается документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных [Концепцией](consultantplus://offline/ref=E89C203015697EAFFEFC1EE487931EC6922A3658B2D6919F5E81F70259F4C66174B9BB6A493714PCd5F) долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р, либо обеспечивающий реализацию в установленные сроки мероприятий общенационального значения.

Предлагаемый Проект программы подготовлен с нарушением принципа стратегического планирования п.8,9,10 ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Кроме того Проект Программы содержит в себе технические и **арифметические ошибки,** нарушения действующему законодательству, недоработки, что может привести к неэффективному или нецелевому расходованию бюджетных средств.

Разработчикам необходимо сопоставить цели, задачи (при возможности индикаторы) и сформировать программу в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Российской Федерации и Иркутской области в соответствующей сфере.

Представленный проект программы не имеет обоснования предполагаемых расходов, а содержит исключительно перечисление объемов финансирования мероприятий по годам в разрезе источников финансирования.

Расчет финансовой обеспеченности, связанной с реализацией Программы в данном заключении не рассматривался в виду не представления расчетов.

В соответствии со ст. [19 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 29.06.2015г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](consultantplus://offline/ref=257AB2EBEF4CFAA4D0FA242B77C98EE6411885391C26DC206171640B25D9DE1318D29658A64B8191QFN9H) **финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов**. Таким образом, в Проекте Программы **необходимо предусмотреть объем средств областного бюджета, передаваемых** Бирюсинскому городскому поселению на осуществление переданных государственных полномочий.

Переданные органу местного самоуправления государственные полномочия не отражены в составе Проекта муниципальной программы.

Программно-целевое бюджетное планирование характеризуется направленностью бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых и, по возможности, количественно измеримых результатов деятельности администраторов бюджетных средств с одновременным мониторингом и **контролем** за достижением намеченных целей.

По мнению КСП, в проекте программы необходимо определить роль и место общественности (публичные слушания, публикация проектов в СМИ) в таком мониторинге и контроле, а также соблюдение требований по открытости и прозрачности информации об исполнении государственной (муниципальной) программы, ее мероприятиях, о расходах и о процедурах принятия решений.

По результатам проведённой экспертизы КСП района, отмечая целесообразность и актуальность подготовленного Проекта Программы, предлагает разработчикам Проекта Программы:

Доработать Проект Программы с учетом замечаний, изложенных в настоящем экспертном заключении, в соответствии с отсылочными нормами, содержащимися в Положении о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденному постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015 г. № 90.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальной программы, доработать при необходимости, предусмотреть объемы финансирования в соответствии с реальными возможностями местного бюджета и только после этого утвердить.

Проект Программы принимать при условии доработки и устранения допущенных замечаний и нарушений.

Председатель КСП В.И.Чабанов