**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 39-З**

**на проект решения Думы Зареченского муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Зареченского муниципального образования от 26.12.2014г. № 76 «О бюджете Зареченского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

от 25.06.2015 г. г. Тайшет

Утверждено

распоряжением председателя

КСП Тайшетского района

№ 93- р от 25.06.2015 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты и (далее - Заключение) на проект решения Думы Зареченского муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Зареченского муниципального образования от 26.12.2014 г. № 76 «О бюджете Зареченского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями ст. 157 БК РФ, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решения Думы Зареченского муниципального образования от 28.01.2014г. № 51 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Уставом Зареченского муниципального образования и Положением «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011г. № 88, Положением о бюджетном процессе Зареченского муниципального образования, утверждённым решением Думы Зареченского муниципального образования от 14.08.2014г. № 67 (в редакции от 28.04.2015г. № 88), на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района на проведение экспертизы проекта решения Думы Зареченского муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Зареченского муниципального образования» от 26.12.2014г. № 76 «О бюджете Зареченского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 24.06.2015 г. № 92-р.

**Цель проведения экспертизы внесения изменения проекта местного бюджета:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления Зареченского муниципального образования проекта решения Думы Зареченского муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Зареченского муниципального образования от 26.12.2014 г. № 76 «О бюджете Зареченского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Зареченского муниципального образования;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте Думы Зареченского муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Зареченского муниципального образования от 26.12.2014 г. № 76 «О бюджете Зареченского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

**По результатам проведенной экспертизы установлено следующее:**

Изменения вносятся в соответствии со ст. ст. 52, 53, 55 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. ст. 31, 47, 56, 60, 61, 62 Устава Зареченского муниципального образования, Положением о бюджетном процессе в Зареченском муниципальном образовании, утверждённым решением Думы Зареченского муниципального образования от 14.08.2014г. № 67 (в редакции от 28.04.2015г. № 88).

1. Проектом решения предлагается внести изменения и дополнения в решение Думы Зареченского муниципального образования от 26.12.2014г. № 76 «О бюджете Зареченского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части:

1.1. Пункт 1 статьи 1изложить в следующей редакции:

«Утвердить бюджет Зареченского муниципального образования на 2015 год:

- по доходам в сумме 4193,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 3436,6 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджета муниципального района в сумме 3436,6 тыс. руб.;

- по расходам в сумме 4448,6 тыс. руб.;

- размер дефицита в сумме 255,2 тыс. руб., или 33,7 % от утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита местного поселения над ограничениями, установленными ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сложилось по причине снижения средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 220,2 тыс. руб. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 35,0 тыс. руб. или 4,6%».

1.2. Статью 7 (абзац 1)изложить в следующей редакции:

«Установить предельный объем муниципального долга на 2015 год в размере756,8 тыс. руб., на 2016 год – 865,8 тыс. руб., на 2017 год – 785,2 тыс. руб.».

1.3. Изменить распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов согласно приложению 5,6 к настоящему Решению.

1.4. Изменить распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов согласно приложению 7,8 к настоящему Решению.

1.5. Приложения 1, 5, 6, 7, 8, 11 изложить в новой редакции (прилагаются).

2. Резервный фонд в сумме 10,0 тыс. руб. не использовался из-за отсутствия надобности.

2. Приложения 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15,16 к решению Думы Зареченского муниципального образования изложить в новой редакции.

Анализ изменений основных характеристик бюджета Зареченского муниципального образования на 2015 г. приведен в таблице (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение Думы от 26.12 2014 г.  № 76 | Предлагаемый  проект решения | Отклонение  (+; -) |
| **Доходы** | **4038,5** | **4193,4** | **+154,9** |
| в т.ч.: налоговые и неналоговые | 714,3 | 756,8 | +42,5 |
| Безвозмездные поступления | 3324,2 | 3436,6 | +112,4 |
| **Расходы** | **4073,5** | **4448,6** | **+375,1** |
| Дефицит | -35,0 | -255,2 | -220,2 |
| % от утвержденного объема доходов местного бюджета | 4,9 | 33,7 |  |

**Прогнозируемые доходы бюджета**

На основании Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 05.06.2015г. № 43-ОЗ внесены изменения в субвенцию на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, а также на основании Постановления Правительства Иркутской области от 27.05.2015г. № 264-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы» выделена субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, в связи с этим произошли изменения в плановых назначениях бюджета Зареченского муниципального образования.

**Анализ вносимых изменений в доходы Зареченского муниципального образования**

(в тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Решение Думы от  26.12 2014 г.  № 76 | Предлагаемый  проект решения | Отклонение  (+; -) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Всего доходов,** | **4038,5** | **4193,4** | **+154,9** |
| **В т.ч. налоговые и неналоговые доходы** | **714,3** | **756,8** | **+42,5** |
| Налог на доходы физических лиц | 260,0 | 260,0 | - |
| Налоги на товары | 389,8 | 389,8 | - |
| Налоги на совокупный доход | 1,5 | 1,5 | - |
| Налог на имущество | 38,0 | 38,0 | - |
| Государственная пошлина | 10,0 | 10,0 | - |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | 15,0 | 15,0 | - |
| Штрафы, санкции | - | 42,5 | +42,5 |
| **Безвозмездные перечисления** | **3324,2** | **3436,6** | **+112,4** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1896,7 | 1896,7 | - |
| Межбюджетные субсидии | 1366,2 | 1484,1 | +117,9 |
| Субвенции | 61,3 | 55,8 | -5,5 |

Из анализа вносимых изменений видно, что произошло увеличение плановых назначений на 154,9 тыс. руб., а также были введены в бюджет остатки целевых средств муниципального Дорожного фонда в сумме 220,2 тыс. руб., в том числе акцизы по подакцизным товарам 2014 года в сумме 103,8 тыс. руб., субсидия на выплату заработной платы работникам учреждения культуры в сумме 85,2 тыс. руб., собственные доходы – 42,5 тыс. руб. за счет штрафных санкций.

Необходимость внесения изменений и дополнений в плановые назначения возникла в связи с корректировкой выделенных средств из областного бюджета, а также с увеличением налоговых и неналоговых доходов поселения.

На основании Решения Тайшетской территориальной избирательной комиссии «Об утверждении сметы расходов и проведения выборов депутатов Думы Зареченского муниципального образования на 2017 год» в 2017 году открыт раздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» на сумму 556,9 тыс. руб.

**Анализ вносимых изменений в расходы Зареченского муниципального образования**

Анализ изменений распределения бюджетных ассигнований на 2015 год Зареченского муниципального образования по разделам, подразделам, классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведен в таблице (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | РзПр | Решение Думы от 26.12 2014 г.  № 76 | Предлагаемый  проект решения | Увеличение (+), уменьшение  (-) | в %  отношении |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 1808,7 | 1837,2 | +28,5 | 101,6 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 523,0 | 523,0 | - | 100 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 1275,0 | 1303,5 | +28,5 | 102,2 |
| Резервные фонды | 0111 | 10,0 | 10,0 | - | 100 |
| Реализация государственной политики в области приватизации и управления государственной и муниципальной собственностью | 0113 | 0,7 | 0,7 | - | 100 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 60,6 | 55,1 | -5,5 | 90,9 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 2203 | 60,6 | 55,1 | -5,5 | 90,9 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 55,0 | 102,3 | +47,3 | 186 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 309 | 55,0 | 102,3 | +47,3 | 186 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 531,8 | 607,7 | +75,9 | 114,3 |
| Дорожное хозяйство (*в т.ч. акцизы по подакцизным товарам)* | 0409 | 389,8 | 493,7 | +103,9 | 126,6 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 142,0 | 114,0 | -28,0 | 80,3 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 65,0 | 108,0 | +43,0 | 166,2 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 20,0 | 32,0 | +12,0 | 160 |
| Благоустройство | 0503 | 45,0 | 76,0 | +31,0 | 168,9 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ. | 08 | 1098,5 | 1284,4 | +185,9 | 116,9 |
| Культура | 0801 | 1098,5 | 1284,4 | +185,9 | 116,9 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 13 | 2,5 | 2,5 | - | 100 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1301 | 2,5 | 2,5 | - | 100 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 14 | 451,4 | 451,4 | - | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1403 | 451,4 | 451,4 | - | 100 |
| Итого |  | 4073,5 | 4448,6 | +375,1 | 109,2 |

В пояснительной записке администрации Зареченского муниципального образования не представлен анализ предлагаемых изменений расходной части бюджета Зареченского муниципального образования.

В то же время КСП отмечает:

В расходы бюджета на 2015 год внесены изменения в связи:

- с введением в бюджет остатков средств на счете в сумме 220,2 тыс. руб. (остатки целевых средств муниципального Дорожного фонда);

- выделением средств из областного бюджета: субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив – 117,9 тыс. руб., субсидия на выплату заработной платы работникам учреждения культуры – 85,2 тыс. руб.;

- с корректировкой собственных налоговых и неналоговых поступлений 42,5 тыс. руб.

В расходы бюджета на 2016 изменения не вносились.

В расходы бюджета на 2017 год внесены изменения по статье расходов на выборы представительного органа муниципального образования на сумму 556,9 тыс. руб..

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

Ассигнования по подразделу 04 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» в 2015 году увеличились на 28,5 тыс. руб.

Ассигнования по подразделу 07 «Организация и проведение выборов и референдумов» в 2017 году увеличились на 556,9 тыс. руб.

**Раздел 02 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

Ассигнования по разделу в 2015 году уменьшились, в том числе, расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – на 5,5 тыс. руб.

**Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Ассигнования по разделу в 2015 году увеличились на 47,3 тыс. руб.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

Ассигнования по разделу в 2015 году увеличились на 75,9 тыс. руб., в том числе:

- расходы на дорожное хозяйство (дорожный фонд), в том числе акцизы по подакцизным товарам увеличились на 103,9 тыс. руб.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Ассигнования по разделу в 2015 году увеличились на 43,0 тыс. руб., в том числе:

- расходы на мероприятия в области коммунального хозяйства увеличились на 12,0 тыс. руб.;

- расходы на уличное освещение + 339,2 тыс. руб.;

- расходы на прочие мероприятиям благоустройства поселения увеличились на 31,0 тыс. руб.

**Раздел 08 «Культура»**

Ассигнования по разделу в 2015 году увеличились на 185,9 тыс. руб.

**Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Проектом предлагается размер дефицита бюджета на 2015 год увеличить на 220 тыс.руб., что составит 255,2 тыс. руб., или 33,7 % от утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета местного поселения над ограничениями, установленными ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015г. , сложилось по причине снижения средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 220,2 тыс. руб. Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 35,0 тыс. руб. или 4,6%».

Проектом предлагается размер дефицита бюджета на 2017 год в сумме 375,9 тыс.руб., или 47,9 % от утверждённого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что противоречит ограничениям, установленным ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

**Предложения:**

КСП предлагает утвердить проект решения Зареченского муниципального образования.

Устранить отмеченные недостатки по дефициту бюджета на 2017 год.

Обратиться в Министерство финансов Иркутской области за оказанием финансовой поддержки.

Зам.председателя КСП района Е.В.Ефимова

*Подготовила:*

*ведущий инспектор по обеспечению*

*деятельности в аппарате КСП*

*Тайшетского района*

*Валик Г.В.*