

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
«ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»

Экспертное заключение № 33-3
на проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении
изменений в муниципальную программу муниципального образования
«Тайшетский район» «Развитие муниципальной системы образования» на
2015-2017 годы»

«12» мая 2015 г.

г. Тайшет

Утверждено
распоряжением председателя КСП
от 12.05.2015 г. № 80-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании статьи 7 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011 г. № 88

Основанием для проведения мероприятия является:

- План работы Контрольно-счётной палаты на первое полугодие 2015 г.
- Финансово-экономическая экспертиза осуществляется на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- распоряжение Председателя КСП Тайшетского района № 75-р от 05.05.2015 г.

Предмет экспертизы:

Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие муниципальной системы образования» на 2015-2017 годы» (далее Проект постановления).

Цель экспертизы Проекта Программы:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Тайшетского района в соответствии с законодательством;
- определение соответствия положений, изложенных в Проекте, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Тайшетского района;
- проверка корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- проверка логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы);
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- проверка целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- проверка устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП Тайшетского района ранее по результатам экспертизы проекта программы.

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

С 5 мая 2015 г. по 12 мая 2015 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

аудитор КСП Тайшетского района Щукина А.Н.

Информация о результатах мероприятия:

Экспертиза проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие муниципальной системы образования» на 2015-2017 годы» проведена на основании и с учетом следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

- Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

- Указ Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

- Закон Иркутской области от 02.12.2011 г. № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

- Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 г. № 456-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014 – 2018 годы;

- подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 г. № 437-пп;

- Устав муниципального образования «Тайшетский район»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г.;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 3076 от 03.12.2013 г.

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие муниципальной системы образования» на 2015-2017 годы»;

- сводное заключение № 77/03/01 от 29.04.2015 г. по результатам правовой и экономической экспертизы проекта нормативно-правового акта администрации Тайшетского района.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

1. Внесение изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие муниципальной системы образования» на 2015-2017 годы» (далее Программа) обусловлено приведение в соответствие объемов финансирования Программы с решением Думы Тайшетского района о бюджете муниципального образования «Тайшетский район на 2015 год плановый период 2016 -2017 годов», а также дополнение подпрограммой «Организация отдыха и оздоровление детей в образовательных организациях муниципального образования «Тайшетский район» в каникулярное время на 2015-2017 годы» муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие муниципальной системы образования на 2015-2017 годы», в связи с чем по тексту всей Программы внесены изменения и дополнения.

Анализ объема финансирования предусмотренного паспортом программы и проектом бюджета муниципального образования «Тайшетский района» на 2015 и плановый период 2016 - 2017 годы представлен в таблице.

(тыс. руб.)

Годы	По программе (проект)	По бюджету (решение № 293 от 31.03.2015 г.)
2015	951368,50	951368,50
2016	986302,00	986302,00
2017	996535,60	996535,60
Итого	2 934 206,10	

В том числе объем финансирования по подпрограммам муниципальной Программы (в тыс. руб.):

Годы	По программе (проект)	По бюджету (решение № 293 от 31.03.2015 г.)
Подпрограмма «Развитие системы дошкольного образования» на 2015-2017 годы		
2015	254146,00	254146,00
2016	266711,50	266711,50
2017	265993,60	265993,60
Подпрограмма «Развитие системы общего образования» на 2015-2017 годы		
2015	597373,40	597373,40
2016	618114,40	618114,40
2017	620369,00	620369,00
Подпрограмма «Развитие системы дополнительного образования детей» на 2015-2017 годы		
2015	46535,80	46535,80
2016	50419,90	50419,90
2017	58946,30	58946,30
Подпрограмма « Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие муниципальной системы образования» на 2015-2017 годы и прочие мероприятия в области образования» на 2015-2017 годы		
2015	47072,50	47072,50
2016	44747,10	44747,10
2017	44818,10	44818,10
Подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления в образовательных организациях МО «Тайшетский район» в каникулярное время»		
2015	6240,80	6240,80
2016	6309,10	6309,10
2017	6408,60	6408,60

Таким образом, муниципальная Программа приведена в соответствие с решением Думы Тайшетского района о районном бюджете, что соответствует требованиям ст. 179 БК РФ.

2. Согласно первоначальному варианту муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие муниципальной

системы образования» на 2015-2017 годы, утвержденной постановлением администрации Тайшетского района от 24.12.2014 г. № 3239 объемы финансирования были утверждены следующие:

Общий объем финансирования Программы на период 2015 – 2017 годы 3 350 093,50 тыс. руб., в том числе по годам:

2015 год – 1 067 888,00 тыс. руб.;

2016 год – 1 141 100,30 тыс. руб.;

2017 год – 1 141 105,20 тыс. руб.

Постановлением администрации Тайшетского района от 17.03.2015 г. № 757 объемы финансирования были снижены и составили:

- на период 2015 – 2017 годы составит 2 933 824,3 тыс. руб., в том числе по годам:

2015 год – 950 986,7 тыс. руб.;

2016 год – 986 302,00 тыс. руб.;

2017 год – 996 535,6 тыс. руб.

В предлагаемом проекте постановления общий объем финансирования на период 2015 – 2017 годы составляет 2 934 206,10 тыс. руб., в том числе по годам:

2015 год – 951 368,50 тыс. руб.;

2016 год – 986 302,00 тыс. руб.;

2017 год – 996 535,60 тыс. руб.

Однако во всех предлагаемых изменениях муниципальной Программы не меняются показатели ожидаемых конечных результатов реализации Программы и ее социально-экономической эффективности.

Контрольно-счетная палата отмечает, что уменьшение или увеличение объемов финансирования на мероприятие Программы не влечет за собой изменение значений целевых индикаторов (показателей) результативности выполнения Программы. Таким образом, отсутствует взаимосвязь между объемом финансирования мероприятий программы и целевыми индикаторами. Данное обстоятельство подтверждает тот факт, что целевые индикаторы не являются показателем результативности достижения конечных целей Программы.

3. Внесение изменений в разделы Программы, в приложения 1-5 к Программе связано с уточнением целевых показателей, приведением в соответствие с районным бюджетом объемов финансирования мероприятий Программы, а также техническими правками.

4. В ходе анализа подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей в образовательных организациях муниципального образования «Тайшетский район» в каникулярное время на 2015-2017 годы муниципальной программы муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие муниципальной системы образования на 2015-2017 годы» установлено следующее.

Основные гарантии прав и законных интересов ребенка во всех сферах его жизни, в том числе право детей на отдых и оздоровление, установлены Федеральным законом Российской Федерации от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Полномочия по отдыху детей в каникулярное время закреплены пунктом 11 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за органами местного самоуправления муниципального района.

Представленный на экспертизу проект подпрограммы соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденному постановлением администрации Тайшетского района № 3076 от 03.12.2013 г, содержит паспорт подпрограммы, определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, срока исполнения и ожидаемого результата реализации мероприятий, представлен механизм и оценка социально-экономической эффективности реализации подпрограммы.

Целью подпрограммы является организация и оздоровление детей в образовательных организациях муниципального образования «Тайшетский район» в каникулярное время, задачей является создание условий для функционирования организаций отдыха и оздоровления. При реализации мероприятий подпрограммы будет осуществлено приобретение продуктов питания, оснащение необходимым оборудованием, решение организационных вопросов.

Финансирование мероприятий Подпрограммы осуществляется за счет средств областного и районного бюджета.

КСП отмечает, что Проект подпрограммы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Иркутской области, полномочиям и сферам ответственности (усиление социальной направленности, повышение эффективности использования муниципального имущества).

Задачи подпрограммы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения муниципального района согласно статье 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу муниципального образования «Тайшетский район».

Реализация подпрограммы повысит эффективность и результативность расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заключение:

По результатам рассмотрения Проекта постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие муниципальной системы образования» на 2015-2017 годы» Контрольно-счетная палата Тайшетского района считает изменения, вносимые в Программу, обоснованными и не противоречащими действующему законодательству.

Председатель КСП Тайшетского района

В.И. Чабанов

Аудитор КСП Тайшетского района

А.Н. Щукина