

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»»

Экспертное заключение № 31-3

на проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие культуры» на 2015-2017 годы».

«27» апреля 2015 г.

г. Тайшет.
Утверждено
Распоряжением
председателя КСП

от 30.04.2015 г. № 68-р

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП), на основании статьи 7 Положения о Контрольно-счётной палате Тайшетского района, утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011г. №88, в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и планом работы на 2015 год.

Основанием для проведения мероприятия является:

План работы Контрольно-счётной палаты на 2015 г.

Предмет экспертизы:

Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие культуры» на 2015-2017 годы» (Далее - Проект Программы, Программа).

Цель экспертизы Проекта Программы:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Тайшетского района в соответствии с законодательством;
- определение соответствия положений, изложенных в Программе, действующим нормативным правовым актам;

- предложения по развитию бюджетно-финансовой системы по устранению причин и условий нарушений и отклонений.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие цели Проекта Программы приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования «Тайшетский район», полномочиям и сферам ответственности (усиление социальной направленности, обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур, повышение эффективности использования бюджетных средств, муниципального имущества).

Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:

С 24 апреля 2015 г. по 30 апреля 2015 г.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Заместитель председателя КСП района – Ефимова Ева Викторовна.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 6 от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";
- Постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.13. г. N 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;
- Постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2013 N 261-пп "О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 года № 186 «О федеральной целевой программе «Культура России (2012 - 2018 годы)» (далее – ФЦП «Культура России»);
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 1244-р «О Концепции развития образования в сфере культуры и искусства в Российской Федерации на 2008 - 2015 годы»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ Президента РФ № 601);
- Устав муниципального образования «Тайшетский район»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тайшетский район», утвержденное решением Думы Тайшетского района № 283 от 24.12.2007 г (с изменениями);
- п. 7 ст.7 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тайшетский район», утвержденного решением Думы Тайшетского района № 88 от 27.12.2011 г.;
- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Тайшетский район», утвержденное постановлением администрации Тайшетского района № 3076 от 03.12. 2013 г. (далее - Положение).

В КСП района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект постановления администрации Тайшетского района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Тайшетский район» «Развитие культуры» на 2015-2017 годы»
2. Сводное заключение № 17 от 22.04.2015 г. по результатам правовой и экономической экспертизы проекта нормативно-правового акта администрации Тайшетского района.

В ходе проведения экспертизы установлено:

1. Согласно статье 179 Бюджетного кодекса объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете. При этом государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете в течение двух месяцев со дня вступления его в силу. Статьей 5 Бюджетного кодекса определено, что закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января. В этой связи Бюджетным кодексом предусматривается обязательность приведения государственных (муниципальных) программ в соответствие с первоначальной редакцией закона (решения) о бюджете. Необходимость корректировки государственных (муниципальных) программ в случае внесения изменений в закон (решение) о бюджете Бюджетным кодексом не установлена.

В соответствии с абз. 2 п. 42 главы 6 Положения Муниципальная Программа, предлагаемая к реализации, подлежит приведению в соответствие с Решением Думы Тайшетского района о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу

В Контрольно-счётную палату проект муниципальной программы для проведения финансово-экономической экспертизы поступил 23 апреля 2015 года. Предлагаемые изменения соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Тайшетского района от 31.03.2015 г. № 293 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Тайшетского района от 23.12.2014 г. № 270 «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов»

Соответственно представленная на экспертизу Программа принимается в соответствии со ст. 179 БК РФ и абз. 2 п. 42 главы 6 Порядка.

2. Главой 2 – 4 Положения определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы. Рассматриваемый проект Программы не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям, а именно:

Согласно стр. 17 Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, утвержденными Минфином России и направленные органам местного самоуправления 30.09.Щ № 09-05-05/4*W3 рекомендовано:

«В случае участия в реализации государственной (муниципальной) программы коммерческих организаций, общественных, научных и иных организаций, в государственной (муниципальной) программе подлежит отражению соответствующая информация, включающая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию государственной (муниципальной) программы. Указанные сведения следует получать непосредственно от таких организаций в форме обоснованных данных, содержащихся в том числе в документах финансово-экономического планирования».

При проведении контрольного мероприятия в МБУК «РДК «Юбилейный» было установлено, что в МБУК «РДК «Юбилейный» функционируют 2 общественных организациях.

2.1. КСП отмечает, что Устав муниципального бюджетного учреждения должен содержать **исчерпывающий** перечень видов деятельности, которые муниципальное бюджетное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано (абзац 5 пункт 3 статьи 14 Федерального «О некоммерческих организациях»). Заниматься видами деятельности, которые не указаны в уставе, учреждение не вправе.

Из положений п. 4 ст. 9.2 Закона «О некоммерческих организациях» следует, что бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Заниматься видами деятельности, которые не указаны в уставе, учреждение не вправе.

На основании вышеизложенного, КСП рекомендует:

- внести соответствующие изменения в МБУК «РДК «Юбилейный»;
- информацию, включающую данные о прогнозных расходах общественных организаций на реализацию муниципальной программы отразить в информации реализации муниципальной программы.

2.2. В соответствии со ст. 15 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах местного самоуправления» к вопросам местного значения муниципального района в области культуры относятся:

- организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

- создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

- организация предоставления дополнительного образования на территории муниципального района.

Согласно статьи 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности (и экономности) использования бюджетных средств заключается в "...использовании наименьшего объема средств для достижения заданного результата или достижение наилучшего результата при фиксированном объеме бюджетных средств...".

КСП Тайшетского района отмечает, нецелесообразность расходов на содержание штатных единиц оперативных дежурных ЕДДС по разделу 08 «Культура, кинематография», так как данные расходы связаны с решением вопросов местного значения по участию в предупреждении и ликвидации последствий ЧС, а не полномочиями муниципального района в области культуры.

Соответственно, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ предусматривается обеспечение деятельности единой диспетчерской службы за счет средств районного бюджета в сумме 316,0 тыс.руб. на 2015 год.

3. Анализ задач, целевых показателей и мероприятий Программы показал следующее:

Целью подпрограммы является: «Создание условий для качественного отдыха и оздоровления детей в каникулярное время».

Задача подпрограммы: «Организация летнего отдыха и оздоровления детей в каникулярное время».

КСП отмечает, что достижение цели должно обеспечиваться решением задач муниципальной программы. Сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели.

На основании вышеизложенного, КСП рекомендует абзац 2 раздела 2 Цель и задачи Подпрограммы дополнить:

« - Организация питания детей в лагере дневного пребывания;

- Оснащение необходимым оборудованием лагеря дневного пребывания для отдыха и оздоровления детей».

Раздел 3 «Основные мероприятия подпрограммы» изложить в следующей редакции:

«Решение задач обеспечивается путем реализации следующего Перечня мероприятий Программы:

- Нормативно-правовое обеспечение (согласование действующих инструктивных документов, утвердить административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Организация летнего отдыха учащихся спортивных школ в каникулярное время»;

- Материально-техническое обеспечение (принятие мер по сохранению и укреплению материально-технической базы учреждения);

- Кадровое обеспечение (проведение инструктивного или обучающего семинара по организации каникулярного отдыха в учреждении);

- Информационное обеспечение (обеспечить доступ к любому виду информации по содержанию предоставляемых услуг организаторам отдыха, детям, их родителям;

- Информировать население об организации каникулярного отдыха, оздоровления детей через СМИ, (телевидение и сайты ведомств и учреждения)».

Раздела 4. «Целевым показателем, характеризующем достижение цели и решения задачи подпрограммы является:

Количество детей охваченных отдыхом и оздоровлением в лагере дневного пребывания на базе учебно-спортивной базы «Олимп» МБОУ ДОД ДЮСШ г. Тайшета».

Раздел 4 Ожидаемые конечные результаты реализации Проекта Программы требуют корректировки, в соответствии со статьями 69.2, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части показателей, характеризующих качество оказываемой учреждением муниципальной услуги.

Выводы:

По результатам проведенной экспертизы КСП района, отмечая целесообразность и актуальность подготовленного Проекта Программы, отмечает следующие нарушения и недостатки:

- Устав муниципального бюджетного учреждения должен содержать исчерпывающий перечень видов деятельности, которые муниципальное бюджетное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано (абзац 5 пункт 3 статьи 14 Федерального «О некоммерческих организациях»). Заниматься видами деятельности, которые не указаны в уставе, учреждение не вправе.

- Нецелесообразность расходов на содержание штатных единиц оперативных дежурных ЕДДС по разделу 08 «Культура, кинематография», так как данные расходы связаны с решением вопросов местного значения по участию в предупреждении и ликвидации последствий ЧС, а не полномочиями муниципального района в области культуры.

Соответственно, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ предусматривается обеспечение деятельности единой диспетчерской службы за счет средств районного бюджета в сумме 316,0 тыс.руб. на 2015 год.

- Сформулированная задача не достаточна для достижения поставленной цели.

- Раздел 4 Ожидаемые конечные результаты реализации Проекта Программы требуют корректировки, в соответствии со статьями 69.2, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части показателей, характеризующих качество оказываемой учреждением муниципальной услуги.

КСП рекомендует разработчикам проекта Программы:

1. Внести в Устав МБУК «РДК «Юбилейный» исчерпывающий перечень видов деятельности, которые муниципальное бюджетное учреждение будет осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано (абзац 5 пункт 3 статьи 14 Федерального «О некоммерческих организациях»).

2. Устранить нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ предусматривается обеспечение деятельности единой диспетчерской службы за счет средств районного бюджета в сумме 316,0 тыс.руб. на 2015 год.

(Исключить из раздела Раздел 08 «Культура, кинематография» расходы по обеспечению деятельности единой диспетчерской службы за счет средств районного бюджета в сумме 316,0 тыс.руб. на 2015 год).

3. Абзац 2 раздела 2 Цель и задачи Подпрограммы дополнить:

« - Организация питания детей в лагере дневного пребывания;
- Оснащение необходимым оборудованием лагеря дневного пребывания для отдыха и оздоровления детей».

4. Раздел 4 Ожидаемые конечные результаты реализации Проекта Программы привести в соответствие со статьями 69.2, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части показателей, характеризующих качество оказываемой учреждением муниципальной услуги.

5. О принятых мерах проинформировать КСП района.

Зам. председателя КСП района

Е.В. Ефимова.