

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 06-3
о результатах экспертно-аналитического мероприятия проекта
постановления администрации Бирюсинского муниципального образования
«Бирюсинское городское поселение» «Об утверждении Положения о
разработке, утверждении и реализации муниципальных программ
Бирюсинского городского поселения»**

Утверждено
распоряжением
Председателя КСП
от 20.02.2015г. №18-р

20 февраля 2015 года

Основание для проведения мероприятия:

Ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Решение Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 31.12.2013 г. № 85 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; п. 5 плана работы КСП на 1-е полугодие 2015г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 26.12.2014г. № 61-р, распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 12.02.2015г. № 16-р «О проведении экспертизы проекта постановления администрации Бирюсинского городского поселения «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

Предмет мероприятия: Проект Постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» об утверждении «Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» (далее – проект постановления).

Цель мероприятия:

- проведение экспертизы проекта Постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение»;
- выявление в Проекте Постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

Объект мероприятия: администрация Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

Срок начала и окончания проведения экспертизы: с 19.02.2015г. по 20.02.2015г.

Результаты мероприятия:

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

Проект постановления Бирюсинского городского поселения поступил в Контрольно-счетную палату Тайшетского района для проведения экспертизы 13.02.2015г. (сопроводительное письмо № 205 от 13.02.2015г.).

В отношении представленного Проекта Контрольно-счетной палатой Тайшетского района проведена экспертиза, которая связана с утверждением «Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

С проектом постановления представлены следующие документы:

- приложение к проекту постановления «Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

Правовую основу экспертизы Проекта составляли следующие правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 02.08.10 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»; Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 г. № 282-пп «Об утверждении положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»; Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 г. № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области»; ст.ст. 6,8,33 Устава Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 25.12. 2014 г. № 60-р «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля № 11 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», Решение Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 31.12.2013г. № 85 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по

осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 19.02.2015г. № 16-р.

При проведении экспертизы проекта постановления с приложением к проекту постановления установлены нарушения бюджетного и иного законодательства:

- П. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ предусмотрено, что **Контрольно-счетные органы проводят экспертизы проектов правовых актов бюджетного законодательства РФ**; п.п. 7, п. 2, ст. 9 федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» предусматривает, что одним из основных полномочий контрольно-счетных органов является «финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ».

В нарушении п. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ; п.п. 7, п. 2, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ Проектом Положения не предусмотрено предоставление на экспертизу **проектов муниципальных правовых актов** при разработке, утверждении и реализации муниципальных программ в Контрольно-счетную палату.

- П. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ предписывает местным администрациям муниципального образования по каждой муниципальной программе ежегодно проводить оценку эффективности ее реализации. **Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.**

В нарушении п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ в Бирюсинском муниципальном образовании не **разработан и не утвержден Порядок проведения оценки эффективности программы и ее критерии.**

- В соответствии со ст. 179.3. Бюджетного кодекса РФ в местном бюджете могут предусматриваться **бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в Порядке**, установленном местной администрацией.

В нарушении ст. 179.3. Бюджетного кодекса РФ в Бирюсинском муниципальном образовании **отсутствует НПА «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ».**

На основании Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (письмо Министерства финансов РФ от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «**На муниципальном уровне рекомендуется разработку муниципальных программ осуществлять на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.**».

Выводы:

Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает утвердить проект Постановления «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» с учетом устранения установленных замечаний и нарушений, представленных в настоящем заключении.

Предложения:

По результатам проведённой экспертизы Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает разработчикам Проекта провести доработку по следующим основаниям:

1. Предусмотреть в Проекте Положения о предоставлении на экспертизу **проектов муниципальных правовых актов** в Контрольно-счётную палату (в соответствии с п. 2 ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ; п.п. 7, п. 2, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ).

2. Разработать Порядок проведения оценки эффективности и ее критериев, предусмотреть в Порядке **проведение оценки эффективности реализации муниципальной программы** (в соответствии с п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ устанавливается правовым актом местной администрации).

3. Разработать НПА «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ».

4. Разработку муниципальных программ осуществлять на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Председатель контрольно-счётной
палаты Тайшетского района

В.И.Чабанов

*Подготовила ведущий инспектор по
обеспечению деятельности в аппарате
КСП Тайшетского района
Валик Г.В.*