

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

---

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 05-3**

**о результатах проведения финансово – экономической экспертизы проекта решения Думы Бирюсинского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Бирюсинского городского поселения от 18.12.2014г. №140 « О бюджете Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями от 30.12.2014г. №145).**

20.02.2015г.

Утверждено  
Распоряжением  
председателя КСП от  
20.02.2015г. №17 -р

**Основание для проведения мероприятия:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Положение «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011г. №88; Положением о бюджетном процессе в Бирюсинском городском поселении, утвержденным решением Думы Бирюсинского городского поселения от 25.10.2007г. № 187; Решение Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 30.12.2013 г. № 85 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; п. 5 Плана работы КСП на 1-е полугодие 2015г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 26.12.2014г. № 61-р, распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 18.02. 2015г. №14-р.

**Предмет мероприятия:**

Проект решения Думы Бирюсинского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Бирюсинского городского поселения от

18.12.2014г. №140 « О бюджете Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями от 30.12.2014г. №145) (далее – проект Решения Думы).

**Объект мероприятия:** администрация Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

**Цель мероприятия:**

- определение соблюдения бюджетного и иного законодательства Бирюсинского МО при разработке и принятии решения о внесении изменений в местный бюджет на очередной финансовый год, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета;
- выявление в проекте Решения Думы **факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств.**

**Срок начала и окончания проведения мероприятия:** с 18.02.2015г. по 20.02.2015г.

**Результаты экспертизы:**

В нарушение ст.157 Бюджетного кодекса РФ; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; п.11 ст.9 Положение «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011г. №88; Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» утвержденного решением Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 30.12.2013 г. № 85, решением Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от **30.12.2014 г. № 145** были внесены изменения и дополнения в решение Думы Бирюсинского городского поселения от 18.12.2014г. №140 «О бюджете Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» **без проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения Думы** на внесение изменений и дополнений.

Экспертиза Проекта решения Думы «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Бирюсинского городского поселения от 18.12.2014г. №140 « О бюджете Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями от 30.12.2014г. №145) проведена Контрольно-счетной палатой Тайшетского района (далее - КСП) по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей бюджета, а также определения соблюдения законодательства Российской Федерации при внесении изменений в бюджет Бирюсинского городского поселения (далее – бюджет поселения).

На проверку в КСП представлен проект Решение Думы с Приложениями 1,3,7,8,9,10,11,12,15, расшифровка остатков средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01.01.2015г., пояснительная записка с обоснованиями изменений.

В результате экспертизы проекта Решение Думы установлено следующее.

### **1. Общая характеристика внесенных изменений в бюджет на 2015 год на 2017 год**

Решением Думы Бирюсинского городского поселения от 30.12.2014г. №145 изменены основные характеристики бюджета городского поселения на 2015 год и на 2017 год.

Анализ изменений основных характеристик бюджета поселения в 2015 году представлен в таблице 1.

Таблица1, тыс. руб.

Показатели	Первоначальный бюджет 2015 г., утвержденный решением Думы Бирюсинского городского поселения от 18.12.2014г. №140	Уточненный бюджет 2015г. с учетом изменений, (в ред.решения Думы Бирюсинского городского поселения от 30.12.2015г. №145	Проект решения о внесении изменений в бюджет 2015г.	Отклонения (гр.4-гр.3) (+ ; -)
1	2	3	4	5
<b>Доходы</b>	28617,5	28245,0	26133,0	- 1512,0
<b>Расходы</b>	29017,5	28245,0	40780,9	+ 12535,9
<b>Дефицит</b>	400,0	0	14647,8	-14647,8

Анализ изменений основных характеристик бюджета поселения в **2017** году представлен в таблице 2.

Таблица2, тыс. руб.

Показатели	Первоначальный бюджет 2017 г., утвержденный решением Думы Бирюсинского городского поселения от 18.12.2014г. №140	Уточненный бюджет 2017г. с учетом изменений, (в ред.решения Думы Бирюсинского городского поселения от 30.12.2015г. №145	Проект решения о внесении изменений в бюджет 2017г.	Отклонения (гр.4-гр.2) (+ ; -)
1	2	3	4	5
<b>Доходы</b>	28861,8	28797,4	28797,4	-
<b>Расходы</b>	29361,8	28797,4	28797,4	-
<b>Дефицит</b>	500,0	0	0	-

## 2. Доходы

Согласно изменениям, внесенным в бюджет городского поселения на 2015г., доходная часть уменьшена на 2484,5 тыс.руб. по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом и составляет **26133,0 тыс.руб.**

Проектом решения планируется уменьшение доходной части по сравнению с уточненным бюджетом (решение Думы от 30.12.2015г. №145) на **2112,0 тыс.руб.**

В целом, уменьшение доходной части бюджета городского поселения произошло за счет:

- субсидии бюджетам городских поселений на переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов), на основании акта сверки с Министерством финансов Иркутской области за январь 2015г.- **2112,0 тыс. руб.**

## 3. Расходы

Решением Думы Бирюсинского городского поселения от 30.12.2014г. №145 утверждены расходы **на 2015 год** в сумме 28245,0 тыс.руб., что на 772,5 тыс. руб. меньше первоначально утвержденного бюджета (решение Думы от 18.12.2014г. №140) .

Анализ изменений, внесенных проектом решения Думы в бюджет городского поселения показал, что расходная часть увеличилась по сравнению с уточненным бюджетом на **12535,9 тыс.руб.** и составляет в 2015г.- **40780,9 тыс.руб.**

Бюджетные ассигнования увеличены по сравнению с утвержденным бюджетом по следующим разделам:

- **0500** «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 12535,8 тыс.руб., в том числе расходы на строительство муниципального жилищного фонда (софинансирование строительства жилого дома начатого в 2013г.).

Решением Думы Бирюсинского городского поселения от 30.12.2014г. №145 утверждены расходы **на 2017 год** в сумме 28797,4 тыс.руб.

Анализ изменений, внесенных проектом решения Думы в бюджет городского поселения показал, что расходная часть **уменьшена на 72,0 тыс.руб.** по следующим разделам:

- **0500** «Жилищно-коммунальное хозяйство», в том числе расходы по прочим мероприятиям по благоустройству (0503).

Бюджетные ассигнования **увеличены** по следующим разделам:

- 1400 «Межбюджетные трансферты» **на 72,0 тыс.руб.**, в том числе расходы на содержание 0,13 штатной единицы, в связи с подписанием соглашения с КСП Тайшетского района о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.01.2015г. на период до 31.12.2017г.

#### 4. Дефицит (профицит) бюджета

Первоначально решением Думы Бирюсинского городского поселения от 18.12.2014 № 140 «О бюджете Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» бюджет поселения на 2015 год утвержден с дефицитом в сумме 400,0 тыс. руб., на 2016 – 2017г.г. по 500,0 тыс.руб. ежегодно.

После внесения изменений (решение Думы от 30.12.2015г. №145), размер дефицита бюджета составил на 2015 год в сумме 14176,0 тыс.руб. или **122,5%** от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2016 – 2017г.г. 0 руб. ежегодно.

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать **5 %** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

КСП отмечает, что в Бирюсинском городском поселении объем утвержденного дефицита бюджета превышает предельный размер, установленный пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

П. п. 2 и 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса предусмотрено «В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета **может превысить ограничения**, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета».

Превышение дефицита бюджета городского поселения над ограничениями, установленными ст.92.1 Бюджетного кодекса, установлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Бирюсинского городского поселения в сумме **14797,8 тыс.руб.** Дефицит местного бюджета без учета остатков средств на счетах составляет **0 руб.**

#### 5. Анализ текстовой части проекта Решения Думы и иные замечания

В текстовой части проекта Решения Думы нарушений не установлено.

В Приложениях к проекту Решения Думы при счетной проверке сумм по доходам и расходам технических ошибок не установлено.

#### 6. Применение бюджетной классификации

В представленных на экспертизу Приложениях к проекту Решения Думы применяются коды в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

### **Выводы:**

По результатам проведенной экспертизы проекта Решения Думы городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Бирюсинского городского поселения от 18.12.2014г. №140 « О бюджете Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями от 30.12.2014г. №145) недостатки и нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации не установлены.

Установлены нарушения п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; п.11 ст.9 Положение «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района» утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011г. №88; Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» утвержденного решением Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 30.12.2013 г. № 85, решением Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от **30.12.2014 г. № 145** были внесены изменения и дополнения в решение Думы Бирюсинского городского поселения от 18.12.2014г. №140 «О бюджете Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» **без проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения Думы** на внесение изменений и дополнений.

### **Предложения:**

Контрольно-счетная палата Тайшетского района предлагает представленный на экспертизу проект Решения принять Думой Бирюсинского городского поселения.

Председатель контрольно-счетной  
палаты Тайшетского района

В.И.Чабанов

Подготовила ведущий инспектор  
по обеспечению  
Деятельности в аппарате  
КСП Тайшетского района  
Зайцева С.Ю.