

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 03-3

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия проекта
постановления администрации Юртинского муниципального образования
«Юртинское городское поселение» «Об утверждении Порядка принятия
решений о разработке муниципальных программ Юртинского городского
поселения, их формирования и реализации»**

18 февраля 2015 года

Основание для проведения экспертизы: ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Решение Думы Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» от 26.12.2013 г. № 65 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; п. 5 Плана работы КСП на 1-е полугодие 2015г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 26.12.2014г. № 61-р, распоряжение председателя КСП Тайшетского района от 12.02.2015г. № 11-р.

Предмет экспертизы: Проект решения Думы Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих Юртинского городского поселения» (далее – Проект решения).

Цель экспертизы:

- проведение экспертизы проекта Постановления администрации Юртинского городского поселения «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Юртинского городского поселения, их формирования и реализации»;
- выявление в Проекте Порядка факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;
- устранение или сохранение нарушений и недостатков проекта «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Юртинского городского поселения, их формирования и реализации», отмеченных КСП по результатам экспертизы проекта НПА (Экспертное заключение КСП Тайшетского района от 05.02.2015г. № 72-04-01/11).

Объект мероприятия: администрация Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение».

Срок начала и окончания проведения экспертизы: с 12.02.2015г. по 21.02.2015г.

Результаты экспертизы:

Основанием для принятия данного Проекта постановления (далее – Проект) является Федеральный закон от 07.05.2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» (далее – Федеральный закон № 104-ФЗ), предусматривающий составление бюджетов бюджетной системы РФ на основе государственных и муниципальных программ. На основании п. 64 ст. 1 указанного Федерального закона изменилось название статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, а ее текст изложен в новой редакции. Понятие «Долгосрочные целевые программы», а также правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых программ из Бюджетного кодекса РФ исключены. Новая редакция ст. 179 Бюджетного кодекса РФ устанавливает правовые основания для формирования государственных программ РФ, государственных программ субъекта РФ, муниципальных программ.

Проектом предлагается утвердить «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Юртинского городского поселения, их формирования и реализации».

Проект НПА Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» повторно поступил в Контрольно-счетную палату Тайшетского района для проведения экспертизы 11.02.2015г. (сопроводительное письмо № 79 от 11.02.2015г.).

В отношении представленного Проекта Контрольно-счетной палатой Тайшетского района проведена экспертиза, которая связана с принятием «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Юртинского городского поселения, их формирования и реализации».

С проектом НПА представлены следующие документы:

- проект постановления «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Юртинского городского поселения, их формирования и реализации».

Правовую основу экспертизы Проекта составляли следующие правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 02.08.10 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»; Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 г. № 282-пп «Об утверждении

положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»; Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 г. № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области»; ст.ст. 23,38,46 Устава Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение», Распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района от 25.12. 2014 г. № 60-р «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля № 11 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», Решение Думы Юртинского муниципального образования «Юртинское городское поселение» от 26.12.2013г. № 65 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

При проведении экспертизы Проекта НПА установлено:

- в постановляющей части проекта постановления **не отражено признание** недействительным ранее принятое постановление;
- в Проекте постановления **отсутствует положение о вступлении его в силу.**

- Согласно ст. 13 Закона № 172-ФЗ **форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа** стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их **проекты подлежат размещению на официальном сайте** органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В нарушении ст. 13 Закона № 172-ФЗ **в Порядке не учтены:**

- **размещение на официальном сайте** органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- П. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ предписывает местным администрациям муниципального образования, по каждой муниципальной программе **ежегодно проводить оценку эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии должны устанавливаться местной администрацией муниципального образования.**

По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования, может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

В нарушении п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ **не разработан и не утвержден Порядок проведения оценки эффективности программ и их критерии.**

- В соответствии со ст. 179.3. Бюджетного кодекса РФ в местном бюджете могут предусматриваться **бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в Порядке, установленном местной администрацией.**

В нарушении ст. 179.3. Бюджетного кодекса РФ **отсутствует НПА «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ».**

П.2 ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ предусмотрено, что **Контрольно-счетные органы проводят экспертизы проектов правовых актов бюджетного законодательства РФ; п.п. 7, п. 2, ст. 9 федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» предусматривает, что одним из основных полномочий контрольно-счетных органов является «финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ».**

В нарушении п.2 ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ; п.п. 7, п. 2, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ п. 1 гл. II Проектом Порядка предусмотрено «Инициатором разработки муниципальных программ в срок до 01 апреля текущего года направляют в Контрольно-счетную палату **заявку** на разработку муниципальной программы на очередной финансовый год для организации и проведения экспертизы на предмет целесообразности разработки и реализации иницируемой муниципальной программы».

П.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ предусмотрено, что «муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее **трех месяцев** со дня вступления его в силу».

В нарушении п.3.1.3 ч.III Проекта Порядка «муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее **двух месяцев** со дня вступления его в силу».

Выводы

Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает разработчикам проекта Постановления «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Юртинского городского поселения, их формирования и реализации» доработать проект Постановления с учетом рекомендаций, изложенных в настоящем экспертном заключении.

Предложения и рекомендации

По результатам проведённой экспертизы Контрольно-счётная палата Тайшетского района предлагает разработчикам Проекта провести доработку по следующим основаниям:

1. В постановляющей части проекта постановления **следует отразить признание** недействительным ранее принятого постановления;

2. В Проекте постановления **Положения следует отразить о вступлении его в силу.**

3. **Разработать Порядок проведения оценки эффективности и ее критериев, предусмотреть в Порядке проведение оценки эффективности реализации муниципальной программы** (в соответствии с п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ устанавливается правовым актом местной администрации).

4. **Отразить в Проекте в части изменения, что ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные Администрацией муниципального образования** (в соответствии с п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ).

5. **Определить форму годового отчета о реализации муниципальной программы и срок составления администратором программы данного отчета.**

6. **Учесть размещение общественных обсуждений** Проекта документа стратегического планирования **на официальном сайте Юринского городского поселения.**

7. **Разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности программ и их критерии.**

9. **Разработать НПА «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ».**

10. **Провести корректировку в части «в Контрольно-счетную палату на экспертизу направляются проекты муниципальных правовых актов»**

Председатель контрольно-счетной
палаты Тайшетского района

В.И.Чабанов

*Подготовила ведущий инспектор по
Обеспечению деятельности в аппарате
КСП Тайшетского района
Валик Г.В.*